



MINISTERUL JUSTIȚIEI

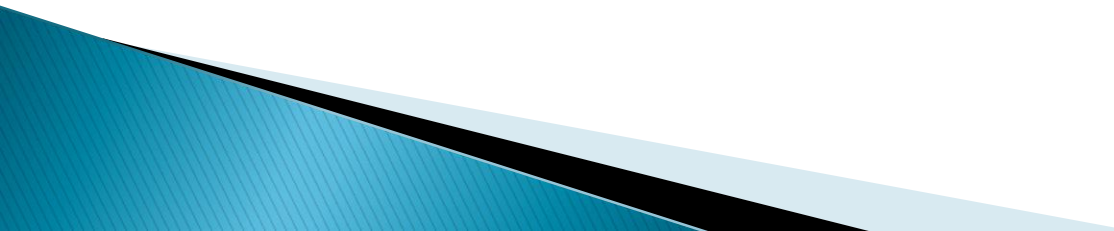


Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020

Conflict de interese
Incompatibilități

Alexandra Daniela PERCZE
12.10.2018

CUPRINS

- ▶ Scopul Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020
 - ▶ Conținutul documentului strategic
 - ▶ Conflictele de interese și incompatibilitățile (acte normative relevante, diferența dintre cele două noțiuni)
 - ▶ Conflictele de interese și incompatibilitățile din perspectiva SNA 2016-2020
 - ▶ Conflictele de interese și incompatibilitățile în contextul accesării și implementării fondurilor europene
- 

Scopul Strategiei Naționale Anticorupție 2016 - 2020

promovarea integrității
prin aplicarea riguroasă
a cadrului normativ și
instituțional în vederea
prevenirii corupției în
România

așumarea unor valori
fundamentale precum
transparența, integritatea și
prioritatea interesului public de
către toate autoritățile și
instituțiile publice, inclusiv de
către întreprinderile publice

Strategia Națională Anticorupție a fost adoptată în data de 10 august
2016 prin Hotărârea Guvernului nr. 583

Conținutul documentului strategic

Pentru fiecare tip de intervenție sunt identificate **obiective generale și specifice.**

De asemenea, pentru atingerea obiectivelor prevăzute de SNA, documentul strategic prevede **acțiuni principale.**

Toate acestea sunt dezvoltate prin asumarea transparenței decizionale și a guvernării deschise, ca un corolar al prezentului document strategic, dublată de abordarea trihotomică de intervenție strategică în domeniul luptei împotriva corupției, și anume:

PREVENIRE / EDUCAȚIE / COMBATERE

OBIECTIVUL SPECIFIC 5.2

îmbunătățirea activității de identificare, sancționare și de prevenire a cazurilor de incompatibilități, conflicte de interese și averi nejustificate

Conflictul de interese și incompatibilitățile

❖ Acte normative relevante:

- **Legea nr. 215/2001** a administrației publice locale, republicată;
- **Legea nr. 393/2004** privind statutul aleșilor locali;
- **Legea nr. 96/2006** privind Statutul deputaților și al senatorilor;
- **Legea nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;
- **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative;
- **OUG nr. 66/2011** privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței menționate anterior (HG nr. 875/2011);
- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, **Legea nr. 99/2016** privind achizițiile sectoriale, **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- **H.G. nr. 583/2016** privind Strategia Națională Anticorupție 2016 2020.

Dacă pentru existența unui conflict de interese persoanele care exercită funcții publice trebuie să ia o decizie care să influențeze un interes personal, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate un oficial public nu trebuie să ia nicio decizie, fiind suficient faptul că exercită concomitent două sau mai multe funcții al căror cumul este interzis de lege.

Perspectiva SNA asupra conflictelor de interese și incompatibilităților

SNA 2016-2020 definește ca **incident de integritate** situația în care cu privire la un angajat al unei instituții, autorități publice sau întreprinderi publice a fost luată sau dispusă cel puțin una dintre următoarele măsuri:

- trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului, **incompatibilităților, conflictului de interese, interdicțiilor** sau declarării averilor;
- rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, **conflictul de interese sau regimul incompatibilităților**;
- încetarea disciplinară a raporturilor de muncă, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice;

Anexa 3 a SNA prevede, printre măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției și **conflictul de interese și incompatibilitățile**.

Alte măsuri privesc: codurile etice/ deontologice/ de conduită, declararea averilor, declararea cadourilor, consilier de etică, transparența în procesul decizional, accesul la informațiile de interes public, protecția avertizorului de integritate, distribuirea aleatorie a dosarelor/ sarcinilor de serviciu, interdicțiile după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (pantouflage), funcțiile sensibile.

Conflictul de interese în materia accesării fondurilor europene

Referitor la accesarea și implementarea proiectelor pe fonduri europene, potrivit OUG nr. 66/2011, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și beneficiarii sunt obligați, în activitatea lor, să elaboreze și să aplice proceduri de management și control care să asigure **corectitudinea acordării și utilizării acestor fonduri**, precum și respectarea unor principii expres prevăzute de lege printre care se numără și **prevenirea apariției situațiilor de conflict de interese** în cursul întregii proceduri de selecție a proiectelor de finanțat.

OUG nr. 66/2011 instituie o serie de reguli în materia conflictului de interese atât pentru persoanele care participă direct la procedura de verificare / evaluare / aprobare a **cererilor de finanțare sau a programelor în cadrul unei proceduri de selecție**, cât și pentru cele implicate în procesul de verificare / aprobare / plată a **cererilor de rambursare / plată prezentate de beneficiari**.

Conflictul de interese în materia implementării fondurilor europene

Cu privire la etapa implementării proiectelor pe fonduri europene, reglementări privind conflictul de interese sunt cuprinse și în **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, **Legea nr. 99/2016** privind achizițiile sectoriale, **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Definiția dată acestui incident de integritate de legislația în materia achizițiilor publice:

Prin conflict de interese se înțelege orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire sau care pot influența rezultatul acesteia au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal, care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea ori independența lor în contextul procedurii de atribuire.

Incompatibilitatea în materia accesării și implementării fondurilor europene

Scopul reglementării situațiilor de incompatibilitate vizează protejarea valorilor sociale care privesc imparțialitatea în exercitarea funcțiilor publice, având în vedere că funcțiile exercitate în stare de incompatibilitate se influențează sau se pot influența reciproc, funcția publică nemaiputând fi exercitată în condiții de obiectivitate și imparțialitate, fiind, astfel, vătămat principiul supremației interesului public.

Incompatibilitățile privind demnitățile publice și funcțiile publice sunt cele **reglementate de Constituție**, de legea aplicabilă autorității sau instituției publice în care persoanele ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică își desfășoară activitatea, precum și de dispozițiile din Legea nr. 161/2003.

Astfel, legea reglementează expres **situațiile de incompatibilitate** pentru fiecare dintre următoarele categorii: membrii Parlamentului, membrii Guvernului, secretar de stat, funcția de subsecretar de stat și funcțiile asimilate acestora, prefect și subprefect, primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean, consilier local sau consilier județean, funcționari publici, precum și cu privire la alte categorii (spre exemplu, magistrați, membrii Curții de Conturi, Avocatul Poporului etc.).

Incompatibilitatea în materia accesării și implementării fondurilor europene

- ▶ Potrivit dispozițiilor Legii nr. 161/2003, **nu se află în situație de incompatibilitate** funcționarul public care este desemnat prin **act administrativ** pentru a face parte din echipa de proiect finanțat din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, **cu excepția** funcționarilor publici care exercită atribuții ca auditor sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a funcționarilor publici care fac parte din echipa de proiect, dar pentru care activitatea desfășurată în cadrul respectivei echipe generează o situație de conflict de interese cu funcția publică pe care o ocupă.
- ▶ Dacă funcționarilor publici li s-au încheiat **contracte de muncă** pe lângă raporturile de muncă deja existente, aceștia se află într-o situație de conflict de interese, întrucât funcționarii publici **nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura** alte activități remunerate **în cadrul instituțiilor publice**.
- ▶ În situația în care beneficiarul finanțării din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, este o entitate privată, **funcționarul public poate desfășura activități remunerate în cadrul proiectului** numai dacă activitatea desfășurată în cadrul echipei de implementare a proiectului nu este în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public.

Ministerul Justiției
Secretariatul Tehnic al Strategiei Naționale
Anticorupție

Alexandra Daniela Percze

Telefon:
0741166588

E-mail:
alexandra.percze@just.ro