

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
ACADEMIA DE POLIȚIE „Alexandru Ioan Cuza”



Departamentul de Studii Doctorale  
Domeniul *Ordine publică și siguranță națională*

### TEZĂ DE DOCTORAT

**Tema: PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A  
POLITICILOR DE COOPERARE TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL  
UNIUNII EUROPENE**

- REZUMAT -

CONDUCĂTOR DE DOCTORAT:

Prof.univ.dr. **Sergiu-Adrian VASILE**

DOCTORAND,  
**Gabriel Virgil TAUBER**

Teză elaborată în vederea obținerii  
titlului de DOCTOR în „*Ordine Publică și Siguranță Națională*”

București, 2024

## CUPRINS

<b>GLOSAR DE ABREVIERI ȘI ACRONIME</b> .....	<b>6</b>
<b>INTRODUCERE</b> .....	<b>6</b>
1. Motivația alegerii temei de cercetare .....	6
2. Obiectivele cercetării .....	6
3. Modul de abordare a temei alese .....	7
4. Rezultatele așteptate ca urmare a obiectivelor alese.....	7
5. Stadiul actual al cunoașterii în ceea ce privește tema de cercetare.....	8
<b>CAPITOLUL 1: FUNDAMENTE TEORETICE ALE COOPERĂRII TRANSFRONTALIERE ȘI SCURT CONTEXT ISTORIC</b> .....	<b>9</b>
1.1. Definiția cooperării transfrontaliere .....	9
1.2. Evoluția cooperării transfrontaliere în Uniunea Europeană.....	9
1.3. Politici și concepte relevante în studiul cooperării transfrontaliere la nivelul Uniunii Europene.....	10
1.4. Migrația și impactul acestui fenomen asupra cooperării transfrontaliere .....	10
1.5. Sintagma “Afaceri Interne” în contextul cooperării transfrontaliere .....	11
1.6. Evaluarea politicilor anterioare de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene	11
1.7. Concluzii preliminare.....	12
<b>CAPITOLUL 2: POLITICILE DE DEZVOLTARE STRATEGICĂ ALE ROMÂNIEI ÎN CONTEXTUL ADERĂRII LA UNIUNEA EUROPEANĂ</b> .....	<b>13</b>
2.1. Scurtă introducere și prezentare a procesului de aderare a României la Uniunea Europeană .....	13
2.2. Politicile României în contextul statutului său de stat membru al Uniunii Europene .....	13
2.2.1. Justiția și Afacerile Interne .....	13
2.2.2. Economia și Piața Internă .....	13
2.2.3. Mediul și Politici Sociale.....	13
2.2.4. Concluzii.....	14
2.3. Politicile adoptate de Ministerului Afacerilor Interne în contextul aderării României la Uniunea Europeană .....	14
2.4. Planul strategic de dezvoltare al României din punct de vedere al Justiției și al Afacerilor Interne.....	14
2.4.1. Reforma sistemului judiciar și statul de drept .....	15
2.4.2. Combaterea corupției.....	15

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

2.4.3. Securitatea internă și gestionarea frontierelor externe ale României .....	15
2.4.4. Protecția drepturilor fundamentale ale cetățenilor români .....	15
2.5. Provocările României ca stat membru al Uniunii Europene și ca stat membru Schengen: Justiția și Afacerile Interne.....	16
2.6. Concluzii preliminare.....	16
<b>CAPITOLUL 3: POLITICA ȘI APORTUL INSTITUȚIILOR DE ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ ÎN COOPERAREA CU AGENȚILE EUROPENE .....</b>	<b>17</b>
3.1. Precizări prealabile.....	17
3.2. Agenția FRONTEX - Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă .	17
3.2.1. Gestionarea și Securitatea Frontierelor Externe .....	17
3.2.2. Supravegherea Frontierelor .....	17
3.2.3. Formarea și Dezvoltarea Capacităților Operaționale.....	17
3.2.4. Returnarea Migranților .....	18
3.2.5. Cooperarea agenției Frontex cu Ministerul Afacerilor Interne din România.....	18
3.3. Agenția EUROPOL - Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie Aplicare a Legii .....	18
3.3.1. Sprijinirea Investigățiilor Criminale.....	18
3.3.2. Facilitarea Schimbului de Informații.....	19
3.3.3. Analiză și Intelligence .....	19
3.3.4. Coordonarea Operațiunilor Comune .....	19
3.3.5. Cooperarea agenției Europol cu Ministerului Afacerilor Interne din România .....	19
3.3. Agenția CEPOL - Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii .....	20
3.3.1. Formare și Educație.....	20
3.3.2. Dezvoltarea și Diseminarea Cunoștințelor .....	20
3.3.3. Cercetare și Inovare .....	20
3.3.4. Cooperarea agenției CEPOL cu Ministerul Afacerilor Interne din România.....	20
3.4. Agenția eu-LISA - Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție .....	21
3.4.1. Gestionarea operativă a unor sisteme IT critice .....	21
3.4.2. Suport Tehnic și Operativ.....	21
3.4.3. Dezvoltarea și îmbunătățirea sistemelor IT .....	21
3.4.4. Cooperarea Agenției Europene eu-LISA cu Ministerul Afacerilor Interne din România .....	22

3.5. Agenția EUROJUST - Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare Judiciară în Materie Penală – <i>O justiție mai puternică pentru o Europă mai sigură</i> .....	22
3.5.1. Coordonarea Investigațiilor și Urmăririlor Penale .....	22
3.5.2. Asistență Judiciară Reciprocă.....	22
3.5.3. Schimb de Informații și Intelligence .....	22
3.5.4. Sprijin Operativ și Consultativ .....	23
3.5.5. Cooperarea cu Ministerul Afacerilor Interne din România .....	23
3.6. Agenția EUAA - Agenția Uniunii Europene pentru Azil .....	23
3.6.1. Sprijin Operațional și Tehnic.....	23
3.6.2. Formare și Dezvoltare Profesională .....	24
3.6.3. Suport pentru Construirea Capacităților .....	24
3.6.4. Monitorizare și Evaluare .....	24
3.6.5. Cooperarea Agenției Uniunii Europene pentru Azil (EUAA) cu Ministerul Afacerilor Interne din România .....	25
3.7. Concluzii preliminare.....	25
<b>CAPITOLUL 4: POLITICA ȘI APORTUL INSTITUȚIILOR DE ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ ALE MINISTERULUI AFACERILOR INTERNE ÎN COOPERAREA CU AGENȚIILE ȘI ORGANIZAȚIILE INTERNAȚIONALE.....</b>	<b>26</b>
4.1. Precizări prealabile.....	26
4.2. INTERPOL.....	26
4.2.1. Facilitarea Schimbului de Informații.....	26
4.2.2. Emiterea și gestionarea alertelor internaționale.....	26
4.2.3. Baze de date și analize criminalistice .....	26
4.2.4. Sprijin Operativ .....	27
4.2.5. Cooperarea agenției INTERPOL cu structurile Ministerul Afacerilor Interne din România.....	27
4.3. ONU - Organizația Națiunilor Unite.....	27
4.3.1. Menținerea Păcii și Securității Internaționale.....	27
4.3.2. Promovarea Dezvoltării Durabile .....	28
4.3.3. Promovarea și Protejarea Drepturilor Omului.....	28
4.3.4. Ajutor Umanitar și Protecția Refugiaților .....	28
4.3.5. Cooperarea ONU cu Ministerul Afacerilor Interne din România .....	28
4.4. NATO - Organizația Tratatului Atlanticului de Nord.....	29
4.4.1. Asigurarea Securității Colective.....	29

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

4.4.2. Desfășurarea Operațiunilor Militare.....	29
4.4.3. Promovarea Stabilității Internaționale.....	29
4.4.4. Dezvoltarea Capacităților de Apărare.....	30
4.4.5. Cooperarea NATO cu structurile Ministerului Afacerilor Interne din România.....	30
4.5. OSCE - Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa.....	30
4.5.1. Prevenirea conflictelor.....	30
4.5.2. Gestionarea crizelor.....	31
4.5.3. Promovarea democrației și a drepturilor omului.....	31
4.5.4. Combaterea amenințărilor transnaționale.....	31
4.5.5. Cooperarea OSCE cu structurile de specialitate ale Ministerul Afacerilor Interne din România.....	32
4.6. Concluzii preliminare.....	32
<b>CAPITOLUL 5: STUDIU PRIVIND APLICAREA STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE.....</b>	<b>33</b>
5.1. Trasabilitatea strategiilor de cooperare transfrontalieră a structurilor Ministerului Afacerilor Interne cu agențiile Europene și organizațiile internaționale.....	33
5.2. Impactul strategiilor de cooperare transfrontalieră asupra domeniului Ordine publică și Siguranță Națională (OPSN).....	33
5.3. Prezentarea rezultatelor interviurilor tematice privind atribuțiile funcționale ale CEPOL și eu-LISA.....	33
5.4. Studiu SWOT privind cooperarea structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cu Agențiile Europene și Organizațiile Internaționale în domeniul OPSN.....	35
5.5. Concluzii preliminariei.....	35
<b>CONCLUZII ȘI PROPUNERI.....</b>	<b>36</b>
<b>ANEXE.....</b>	<b>41</b>
<b>BIBLIOGRAFIE.....</b>	<b>41</b>

## GLOSAR DE ABREVIERI ȘI ACRONIME

### INTRODUCERE

#### 1. Motivația alegerii temei de cercetare

În contextul schimbărilor continue precum și a provocărilor globale cu care se confruntă în prezent Uniunea Europeană, este imperios necesar să reevaluăm și să ne analizăm modul în care ar trebui să abordăm conceptul de cooperarea transfrontalieră.

Trecutul nostru bogat, atât în ceea ce privește integrarea, cât și în ceea ce privește colaborare interstatală, ne oferă o platformă solidă de la care putem să începem să construim o nouă abordare strategică a politicilor de cooperare transfrontalieră, în scopul de a răspunde mai bine, mai concret și mai eficient nevoilor și aspirațiilor cetățenilor europeni în secolul al XXI -lea.

În prezent, Uniunea Europeană se confruntă cu multiple crize majore, inclusiv criza imigraționistă, criza climatică, digitalizarea, impactul pandemiei de COVID-19 și, mai recent, războiul crud și nejustificat din Ucraina.

Aceste provocări din păcate transcend granițele naționale și necesită o atenție sporită precum și răspunsuri colective și coordonate.

Din acest motiv, cooperarea transfrontalieră devine și capătă din ce în ce mai multă importanță ca și instrument pentru abordarea problemelor comune și pentru promovarea coeziunii și solidarității în Europa.

*O nouă abordare strategică a politicilor de cooperare transfrontalieră* este imperativă având în multitudinea de schimbări majore la nivel global.

#### 2. Obiectivele cercetării

Obiectivele și ipotezele de lucru reprezintă fundamentul oricărei cercetări științifice sau a unui proiect. Ele ghidează procesul de investigație asigurând că acesta este focalizat și relevant pentru întrebarea de cercetare. Am ales să stabilim obiectivele și nu ipotezele deoarece nu am dorit să mergem pe afirmații provizorii, ci pe claritate, precizie, măsurabilitate, relevanță și realism în ceea ce privește performanțele academice care ne dorim să dea nivelul acestei teze. Desigur, subiectul abordat în prezenta lucrare este un subiect de actualitate având în vedere situațiile dificile prin care umanitatea trebuie să treacă chiar dacă trăim cu toții în secolul vitezei, al tehnologiei și al inteligenței artificiale, unde oamenii de știință încearcă prin cercetările lor să aducă lumii moderne o viață mult mai facilă și plină de realizări atât în plan profesional cât și în cel personal.

Un prim obiectiv propus este acela al unei noi abordări strategice reprezentată prin consolidarea coeziunii regionale în Uniunea Europeană. Acest lucru ar implica promovarea dezvoltării echitabile și incluzive în toate regiunile, cu accent pe reducerea disparităților economice și sociale între acestea.

Al doilea obiectiv îl reprezintă promovarea inovării și digitalizării în regiunile transfrontaliere. Dezvoltarea și implementarea tehnologiilor digitale ar putea stimula creșterea economică și ar putea facilita accesul la servicii și oportunități în regiunile de frontieră, va crește economia și va îmbunătăți calitatea vieții pentru locuitorii acestor regiuni, prin sprijinul acordat în ceea ce privește accesul la servicii și oportunități.

În lumina crizei climatice, un al treilea obiectiv vine în contextul sprijinirii sustenabilității și protecției mediului în regiunile transfrontaliere. Promovarea energiei regenerabile, gestionarea

durabilă a resurselor naturale și protejarea biodiversității ar putea fi componente esențiale ale unei noi abordări strategice.

Obiectivul numărul patru face referire la îmbunătățirea conectivității și a infrastructurii în zonele de frontieră. Aici includem și dezvoltarea rețelelor de transport și comunicații care ar putea ușura și facilita schimburile economice și culturale între regiuni și de asemenea ar putea crește coeziunea teritorială.

Plecăm de la presupunerea că o mai mare implicare a autorităților locale și regionale în procesul decizional și de punere în practică a politicilor de cooperare transfrontalieră va duce la strategii mai adecvate și mai eficiente, adaptate la specificul și nevoile regiunilor implicate.

Cooperarea transfrontalieră poate fi un instrument destul de eficient pentru abordarea problemelor comune, cum ar fi schimbările climatice și migrația, prin promovarea schimbului de bune practici și cooperarea între regiuni și state membre ale Uniunii Europene.

Se presupune că politicile de cooperare transfrontalieră trebuie să fie flexibile și adaptabile la schimbările de context și priorități, pentru a răspunde mai bine nevoilor și aspirațiilor regiunilor de frontieră și ale cetățenilor lor.

### **3. Modul de abordare a temei alese**

Este important să adoptăm, atunci când tratăm o analiză asupra unei teme atât de actuale precum „O nouă abordare strategică a politicilor de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene”, un cadru analitic și de acțiune, care să fie cuprinzător, flexibil și orientat către rezultate. Astfel, am identificat mai multe aspecte pe care doresc să le aduc în atenție, respectiv: *Comprehensiunea Contextului European, Implicarea Stakeholderilor, Analiza SWOT și Identificarea Priorităților, Definirea Obiectivelor și a Indicatorilor de Performanță, Adoptarea unei Abordări Integrative și Intersectoriale, Flexibilitate și Adaptabilitate* și nu în ultimul rând *Monitorizare, Evaluare și Învățare Continuă*.

Prin adoptarea acestui mod de abordare comprehensiv și orientat către rezultate, putem contribui la dezvoltarea unei politici de cooperare transfrontalieră în Uniunea Europeană care să fie eficientă, relevantă și sustenabilă în fața provocărilor actuale și viitoare.

### **4. Rezultatele așteptate ca urmare a obiectivelor alese**

Având în vedere modul de abordare pe care l-am expus un pic mai devreme dorim să aducem în atenție și să expunem câteva exemple ale implementării politicilor de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene.

Prin implicarea stakeholderilor relevanți și prin adoptarea unei abordări integrate și intersectoriale, ne putem aștepta la o creștere a eficienței politicilor de cooperare transfrontalieră. Aceasta ar putea duce la o utilizare mult mai eficientă a resurselor și la o distribuție mai echitabilă a beneficiilor în regiunile de frontieră.

O abordare strategică mai coerentă și adaptabilă ar putea contribui la consolidarea coeziunii și solidarității în Uniunea Europeană. Prin promovarea unei dezvoltări echitabile și incluzive în regiunile transfrontaliere, putem reduce disparitățile economice și sociale și putem consolida sentimentul de apartenență la comunitatea europeană.

O politică de cooperare transfrontalieră orientată către durabilitate ar putea duce la o utilizare mai responsabilă a resurselor naturale, la promovarea energiei regenerabile și la protejarea mediului înconjurător în regiunile de frontieră. Aceasta ar putea contribui la atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale UE și la crearea unui mediu mai sănătos și mai prosper pentru locuitorii acestor regiuni.

Acestea sunt doar câteva dintre rezultatele așteptate ale adoptării unei abordări strategice a politicilor de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene.

Implementarea acestor politici ar putea avea un impact semnificativ asupra dezvoltării și coeziunii în Europa, contribuind la construirea unei Uniuni Europene mai puternice, mai unite și mai rezistente.

##### **5. Stadiul actual al cunoașterii în ceea ce privește tema de cercetare**

În ceea ce privește stadiul actual al cunoașterii, tema „*O nouă abordare strategică a politicilor de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene*” este în general bine analizat și dezvoltat, dar continuă să fie un subiect de discuții, în contextul schimbărilor continue din Europa și nu numai, din întreaga lume.

Instituțiile europene, precum Comisia Europeană și Parlamentul European, efectuează analize periodice ale politicilor de cooperare transfrontalieră și dezvoltă rapoarte și orientări pentru îmbunătățirea acestora. De asemenea, organizații non-guvernamentale și think-tank<sup>1</sup>-uri contribuie cu analize și recomandări în acest domeniu.

Statele membre ale U.E și regiunile lor au acumulat o vastă experiență în implementarea politicilor de cooperare transfrontalieră de-a lungul anilor. Această experiență practică oferă o sursă valoroasă de informații și perspective pentru înțelegerea provocărilor și oportunităților în acest domeniu.

Cu toate acestea, există încă unele lacune și provocări în ceea ce privește cunoașterea și implementarea eficientă a politicilor de cooperare transfrontalieră. Unele dintre aceste provocări includ: coordonarea insuficientă între nivelurile de guvernare, bariera lingvistică și culturală, dificultățile în accesarea fondurilor europene și nevoia de a aborda inegalitățile regionale și disparitățile de dezvoltare.

În concluzie, stadiul actual al cunoașterii în domeniul cooperării transfrontaliere în cadrul U.E este bine dezvoltat, dar continuă să necesite cercetare, analiză și acțiune pentru a răspunde provocărilor și oportunităților în evoluție ale Europei și ale lumii.

---

<sup>1</sup> think-tank - grup de discuții, grup de reflecție s.n., grup de experți, grup de specialiști - <https://www.wordreference.com/enro/think%20tank> accesat la data de 20.03.2024

## CAPITOLUL 1: FUNDAMENTE TEORETICE ALE COOPERĂRII TRANSFRONTALIERE ȘI SCURT CONTEXT ISTORIC

### 1.1. Definiția cooperării transfrontaliere

Așa cum Simona Piattoni definește în lucrarea *The Theory of Multi-level Governance: Conceptual, Empirical, and Normative Challenges* cooperarea transfrontalieră ca fiind „un proces de colaborare între regiuni sau state vecine, care implică schimbul de informații, resurse și expertiză pentru a aborda problemele comune și pentru a promova dezvoltarea regională și integrarea în cadrul Uniunii Europene”<sup>2</sup>, pentru a putea aborda și dezvolta conceptul de cooperare transfrontalieră este impetuos necesar să analizăm în parte, fiecare termen.

### 1.2. Evoluția cooperării transfrontaliere în Uniunea Europeană

Așa cum afirma diplomatul român Victor Antonescu în anul 1937 despre Uniunea Europeană „*Uniunea Europeană nu este o utopie. Ea care răspunde unei nevoi de apropiere, între popoare, de liniște și de pace care este scumpă inimilor oamenilor. O sarcină atât de grea nu poate fi îndeplinită decât cu încetul, cu străduință, și în etape succesive, dar ea este totuși realizabilă odată.*”<sup>3</sup>, reiese în mod evident necesitatea unei apropieri între popoare, cu liniște și pace, ce nu poate fi îndeplinită, decât pas cu pas, în etape, cu mult tact și multă diplomație.

Mai mult, ideea îndeplinirii unei Europe unite reiese și mai târziu prin declarația lui Robert Schuman rostită la data de 9 mai 1950, respectiv, „*Europa nu va fi construită dintr-odată sau ca urmare a unui plan unic, ci prin realizări concrete care să creeze în primul rând o solidaritate de facto.*”<sup>4</sup>

Mai mult, ideea îndeplinirii unei Europe unite reiese și mai târziu prin declarația lui Robert Schuman rostită la data de 9 mai 1950, respectiv, „*Europa nu va fi construită dintr-odată sau ca urmare a unui plan unic, ci prin realizări concrete care să creeze în primul rând o solidaritate de facto.*”

Una dintre publicațiile Comisiei Europene „12 lecții despre Europa” avându-l ca și autor pe Pascal Fontaine, răspunde într-un mod clar și explicit la cele mai frecvente întrebări referitoare la constituirea, rolul, dezvoltarea cât și despre securitatea Uniunii Europene.

Dacă ne referim la geneza formării unei astfel de familii pentru a fi în slujba țărilor Europei, trebuie cu siguranță să se modeleze viitorul său printr-o implicare pro activă a oamenilor din fiecare categorie socială.

După cum afirma Jean Monnet în anul 1952 referitor la necesitatea creării Uniunii Europene, citez „*Nu coalizăm state, ci unim oameni*” înțelegem evident gândirea constructivă a fondatorilor pentru a crea o Europă a libertății, a securității și a justiției.

Dacă vorbim despre libertate, securitate și justiție ne referim în mod firesc la armonizarea într-un spațiu bine definit al tuturor drepturilor și obligațiilor pe care toți cei care se nasc, muncesc și trăiesc în țările membre ale Uniunii Europene, le dețin.

---

<sup>2</sup> Piattoni, Simona. *The Theory of Multi-level Governance: Conceptual, Empirical, and Normative Challenges*. Oxford University Press, 2010. (Teoria guvernării pe mai multe niveluri: provocări conceptuale, empirice și normative-traducere neoficială)

<sup>3</sup> <https://universul.net/arhiva-de-presa-ce-spunea-un-diplomat-roman-despre-uniunea-europeana-in-1937/> accesata la data de 23.04.2024

<sup>4</sup> [https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu/1945-59/schuman-declaration-may-1950\\_ro](https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu/1945-59/schuman-declaration-may-1950_ro) accesata la data de 23.04.2024

Astfel, spațiul european actual, conferă fiecărui cetățean european dreptul de a se simți liber, sigur, protejat. Toate aceste trei elemente esențiale, încununate de justiție, trebuie să îi fie garantate acestuia prin orice mijloace.

### **1.3. Politici și concepte relevante în studiul cooperării transfrontaliere la nivelul Uniunii Europene**

Cooperarea transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene implică o gamă largă de politici și concepte relevante, care acoperă diverse aspecte ale relațiilor între regiuni și state membre ale Uniunii Europene.

Așa cum John Bachtler, Peter Berkowitz, Tatjana Muravska și Sally Hardy au descris în *EU Cohesion Policy. Routledge, 2019*<sup>5</sup> politica de coeziune a Uniunii Europene ca fiind unul dintre principalii piloni ai cooperării transfrontaliere în cadrul UE. Aceasta vizează reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale între regiuni prin intermediul investițiilor în dezvoltare regională, infrastructură, inovare și resurse umane.

Politicile de cooperare transfrontalieră ale Uniunii Europene, deși multiple, conturează și reprezintă necesitatea abordării unor strategii privitoare la extinderea acesteia precum și la relațiile de vecinătate după cum am prezentat și în rândurile de mai sus.

Dacă la momentul actual, numărul statelor membre U.E se ridică la 27, acest lucru se datorează faptului că „Uniunea Europeană este deschisă oricărui stat european care îndeplinește criteriile democratice, politice și economice pentru dobândirea calității de membru”.

Conflictul din Ucraina a avut un impact semnificativ asupra politicii de vecinătate a Uniunii Europene, accentuând importanța consolidării și diversificării relațiilor cu vecinii săi din Europa de Est.

În acest context, Uniunea Europeană a fost implicată activ în sprijinirea eforturilor de mediere și de soluționare a conflictului din Ucraina, încercând să promoveze dialogul și reconcilierea între părțile implicate.

### **1.4. Migrația și impactul acestui fenomen asupra cooperării transfrontaliere**

Este imperios necesar, pentru a înțelege mai bine fenomenul migrației, să abordăm mai înainte de toate un interes aparte pentru etimologia cuvântului migrație, sens în care vom relata din cadrul Dicționarului Explicativ al Limbii Române, definiția acestui cuvânt, urmând ulterior să adăugăm câteva detalii despre sensul inițial al termenului cât și despre cel actual.

Așa cum reiese evident din definiția arătată, migrația umană se referă în special la mutarea dintr-un loc în altul al oamenilor cu dorința de a se stabili permanent sau provizoriu într-o nouă locație. Această mutare se poate realiza atât pe distanțe lungi, de obicei prin părăsirea țării, cât și în interiorul aceleiași țări, numindu-se migrație internă.

Politica privind migrația legală și integrarea aduce cu sine oportunități și provocări noi care, pe termen lung va contribui la dezvoltarea și performanța economică a U.E numai și numai dacă această politică va fi echilibrată și comună.

---

<sup>5</sup>John Bachtler, Peter Berkowitz, Tatjana Muravska și Sally Hardy, *EU Cohesion Policy*. Routledge 2019, - „Capitolele din carte abordează patru aspecte importante: eficacitatea și impactul politicii de coeziune la nivel european, național și regional; contribuția politicii de coeziune la strategia Europa 2020 de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii; importanța calității guvernului și a capacității administrative pentru gestionarea eficientă a fondurilor; și inter-relațiile dintre instituții, teritoriu și politici bazate pe loc” traducere neoficială [https://www.euroreg.uw.edu.pl/dane/web\\_euroreg\\_publications\\_files/6239/eu\\_cohesion\\_policy\\_reassessing\\_performance\\_and\\_direction.pdf](https://www.euroreg.uw.edu.pl/dane/web_euroreg_publications_files/6239/eu_cohesion_policy_reassessing_performance_and_direction.pdf) accesat la data de 23.03.2024

Cea de-a doua politică abordată de U.E respectiv, politica de migrație și returnarea neregulată, se referă îndeosebi la oprirea contrabandei cu migranți, la îmbunătățirea controalelor la frontierele externe precum și la o politică de returnare și readmisie „în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a U.E și bazată pe principiul acordării preferinței returnării voluntare – ce este esențială pentru o politică de migrație cuprinzătoare și durabilă.”

### **1.5. Sintagma “Afaceri Interne” în contextul cooperării transfrontaliere**

Sintagma „afaceri interne” la nivelul Uniunii Europene se referă îndeosebi la activitățile comerciale și economice desfășurate între statele membre ale UE, în cadrul pieței unice europene.

Este însă de reținut faptul că aceasta implică fără doar și poate libera circulație a bunurilor, serviciilor, capitalului și persoanelor între statele membre, fără restricții inutile sau bariere comerciale.<sup>6</sup>

Mai mult conceptul „afaceri interne” ne trimite la unul dintre pilonii principali ai cooperării Uniunii Europene în domeniul justiției, afacerilor interne și securității. Acest domeniu vizează abordarea problemelor legate de securitate, migrație, criminalitate transfrontalieră, justiție și protecția drepturilor fundamentale.<sup>7</sup>

Prin Tratatul de la Lisabona Uniunea Europeană se obligă să constituie un spațiu de libertate, securitate și justiție, unde toate drepturile fundamentale trebuie să fie pe deplin respectate, sens în care, pentru atingerea acestui obiectiv, Consiliul European a fost desemnat să elaboreze atât strategii legislative cât și operaționale pentru realizarea acestui obiectiv.

Securitatea internă a Uniunii Europene, capătă de la an la an, un rol cât mai important în ceea ce privește consolidarea și eficientizarea strategiilor privind spațiul de libertate, securitate și justiție, amenințările actuale împotriva securității europene devenind cât se poate de reale și evidente în toate părțile societății, atât în lumea fizică, cât și în cea digitală.

### **1.6. Evaluarea politicilor anterioare de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene**

Într-adevăr, există numeroase studii și rapoarte care au fost întocmite în vederea evaluării politicilor anterioare de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene. Aceste evaluări oferă o analiză detaliată a implementării, impactului și eficacității diferitelor inițiative și programe de cooperare transfrontalieră desfășurate în trecut.

Astfel, cartea lui José M. Magone „*Contemporary European Politics. A Comparative Introduction*”, ne oferă o perspectivă aparte asupra evoluției politicii Uniunii Europene, mai mult din domeniul transformărilor politice, sociale și economice majore care au loc în era informațională. Autorul examinează instrumentele și metodele utilizate pentru o mai bună evaluare a politicilor Uniunii Europene și analizează cu atenție și profesionalism studiile de caz specifice, inclusiv cel din domeniul cooperării transfrontaliere.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> „The Area of Freedom, Security and Justice in the Enlarged Europe” editată de Dora Kostakopoulou și Debra M. Stephenson

<sup>7</sup> "European Union Law and Policy in the Area of Freedom, Security and Justice" de Steve Peers, Tamara Hervey, Jeff Kenner și Angela Ward

<sup>8</sup> José M. Magone, *Contemporary European Politics. A Comparative Introduction*, Routledge, 2019, editia II.

### **1.7. Concluzii preliminare**

Evaluarea politicilor anterioare și analiza conceptelor relevante confirmă încă odată importanța cooperării transfrontaliere în ceea ce privește promovarea coeziunii teritoriale, a dezvoltării regionale și a consolidării integrării europene.

Aceasta reprezintă un instrument esențial pentru abordarea problemelor comune, a valorificării oportunităților precum și a creării unui cadru de guvernare eficient la nivel transfrontalier.

Din analiza politicilor și conceptelor relevante reiese în mod evident diversitatea și complexitatea abordărilor și instrumentelor utilizate în ceea ce privește cooperarea transfrontalieră.

Așa cum am mai prezentat aceasta include programe precum INTERREG, politici de coeziune regională, acorduri bilaterale și regionale, precum și inițiative de colaborare la nivel local și regional.

Să nu uităm faptul că politicile de cooperare transfrontalieră ale Uniunii Europene, deși multiple, conturează și reprezintă necesitatea abordării unor strategii privitoare la extinderea acestora precum și la relațiile de vecinătate.

În ceea ce privește evaluările anterioare acestea arată că de cele mai multe ori cooperarea transfrontalieră poate genera rezultate pozitive în ceea ce privește dezvoltarea economică, creșterea locurilor de muncă, îmbunătățirea infrastructurii și a serviciilor publice, precum și consolidarea coeziunii sociale și culturale în regiunile de frontieră.

Ca și lecții învățate și recomandări pentru viitor în vederea îmbunătățirii cooperării transfrontaliere sunt incluse domenii privind consolidarea guvernării transfrontaliere, promovarea parteneriatelor public-private, a colaborării intersectoriale, dezvoltarea capacităților administrative și instituționale, precum și intensificarea eforturilor de comunicare și conștientizare a beneficiilor cooperării transfrontaliere.

Aceste concluzii preliminare ne oferă o perspectivă de abordat asupra rezultatelor și implicațiilor evaluării politicilor de cooperare transfrontalieră, o analiză a conceptelor relevante și a evoluției cooperării transfrontaliere în cadrul Uniunii Europene.

Acestea pot fi utilizate pentru a orienta într-un fel deciziile și acțiunile viitoare în acest domeniu și de a promova dezvoltarea și integrarea europeană la nivel regional și transfrontalier.

## CAPITOLUL 2: POLITICILE DE DEZVOLTARE STRATEGICĂ ALE ROMÂNIEI ÎN CONTEXTUL ADERĂRII LA UNIUNEA EUROPEANĂ

### 2.1. Scurtă introducere și prezentare a procesului de aderare a României la Uniunea Europeană

Pentru a putea înțelege mai bine procesul de aderare la Uniunea Europeană, România, la fel ca toate celelalte state care și-au dorit aderarea la această mare familie, a trebuit să-și asume un set complex de angajamente și reforme, care au fost reflectate în documentele oficiale, în tratate și în rapoartele de progres.

### 2.2. Politicile României în contextul statutului său de stat membru al Uniunii Europene

Statutul țării noastre ca și stat membru al Uniunii Europene (UE) implică, după cum bine știm, o serie de obligații și responsabilități pentru toate statele membre, inclusiv pentru țara noastră.

Având în vedere cele menționate în contextul integrării europene, vom analiza succint politicile existente la nivelul României în anumite domenii, precum justiția, economia, mediu și politicile sociale.

#### 2.2.1. *Justiția și Afacerile Interne*

În ceea ce privește domeniul justiției și al afacerilor interne România s-a angajat și asumat totodată să întărească pe de-o parte independența sistemului judiciar iar pe de cealaltă parte să asigure respectarea statului de drept și a drepturilor fundamentale, în conformitate cu standardele europene.

Mai mult, România a făcut progrese semnificative în ceea ce privește reforma sa judiciară în vederea asigurării independența sistemului judiciar și a respectării statului de drept. Aceste eforturi consistente au fost necesare pentru a se putea conforma standardelor europene și pentru a putea câștiga încrederea partenerilor internaționali.

#### 2.2.2. *Economia și Piața Internă*

În ceea ce privește domeniul economia și piața internă România a trebuit să implementeze **reforme economice** astfel încât să se poată alinia cu standardele și cerințele Uniunii Europene și ca să poată să promoveze dezvoltarea economică durabilă. Aceste reforme au urmărit îndeosebi îmbunătățirea climatului de afaceri, stimularea investițiilor străine precum și creșterea competitivității.

Mai mult, România a trebuit pe de-o parte să adopte anumite **măsuri de stabilizare macroeconomică**, (inclusiv controlul inflației, reducerea deficitului bugetar și nu în ultimul rând menținerea stabilității financiare), iar pe de cealaltă parte să liberalizeze și să deschidă economia pentru a permite libera circulație a bunurilor, serviciilor, capitalului și forței de muncă conform principiilor pieței interne ale Uniunii Europene.

#### 2.2.3. *Mediul și Politici Sociale*

Acest domeniu se referă pe de-o parte la **protecția mediului** și la măsurile pe care România a fost obligată să le adopte iar pe de cealaltă parte asupra măsurilor privitoare la **politicile sociale**.

Astfel, România a trebuit să adopte politici și să întreprindă acțiuni pentru protejarea mediului în conformitate cu standardele și cerințele Uniunii Europene, acest lucru incluzând

implementarea legislației și a măsurilor pentru conservarea resurselor naturale, reducerea poluării și gestionarea durabilă a deșeurilor.

În acest sens România a trebuit să adopte o serie de reglementări și legi pentru a se conforma legislației europene în **domeniul protecției mediului**, inclusiv alte directive ce privesc calitatea aerului, a apei, a solului, gestionarea deșeurilor, conservarea biodiversității și altele.

#### **2.2.4. Concluzii**

Politica României ca și stat membru al Uniunii Europene reflectă nu doar eforturile și angajamentele sale în direcția respectării valorilor și standardelor europene ci și contribuie prin reformele și politicile sale atât la implementate și asigurarea cerințelor Uniunii Europene cât și la promovarea dezvoltării economice și sociale durabile în țară.

Toate aceste eforturi contribuit fără doar și poate la consolidarea încrederii în sistemul judiciar și la promovarea integrității în administrația publică.

În economia națională și pe piața internă, România a adoptat și implementat politici de promovare a investițiilor, de stimulare a creșterii economice și de îmbunătățire a competitivității pe piața europeană.

Astfel, accesul la fonduri europene și sprijinul primit pentru întreprinderile mici și mijlocii au fost factori determinanți în stimularea dezvoltării economice și în crearea de locuri de muncă.

Nu în ultimul rând și domeniul mediului și al politicilor sociale, România a implementat și adoptat măsuri ce privesc protejarea mediului și promovarea incluziunii sociale, cu accent pe conservarea resurselor naturale, combaterea sărăciei și asigurarea accesului la educație și servicii de sănătate pentru toți cetățenii săi.

În concluzie, statutul de membru al Uniunii Europene a adus beneficii semnificative României pe de-o parte, dar a și impus pe de cealaltă parte responsabilități și reforme necesare a se alinia cu valorile și standardele europene.

### **2.3. Politicile adoptate de Ministerului Afacerilor Interne în contextul aderării României la Uniunea Europeană**

Despre programele și strategiile Ministerului Afacerilor Interne s-a tot scris, în sensul în care acesta a fost definit ca fiind garantul drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, un apărător al ordinii publice și al proprietății publice și private.

Fiind una dintre „cele mai importante instituții guvernamentale care contribuie la apărarea statului de drept, Ministerul Afacerilor Interne are atribuții atât în domeniul luptei antiinfracționale, al ordinii, siguranței și securității naționale, cât și în asigurarea de servicii publice pentru cetățenii români, la standarde europene”<sup>9</sup>, așa cum este descris și apare prezentat pe site-ul său oficial.

### **2.4. Planul strategic de dezvoltare al României din punct de vedere al Justiției și al Afacerilor Interne**

Este bine pentru început să descriem pe scurt și să vorbim despre una dintre configurațiile Consiliului Uniunii Europene, respectiv despre Consiliul Justiție și Afaceri Interne (JAI)<sup>10</sup>, structură ce este compusă din miniștrii Justiției și Afacerilor Interne din cele 27 de state membre ale Uniunii Europene.

Așadar dacă aducem în discuție Planul strategic de dezvoltare al României din punct de vedere al justiției și al afacerilor interne nu putem decât să analizăm acest proces din patru unghiuri

<sup>9</sup> <https://www.mai.gov.ro/programe-si-strategii/>

<sup>10</sup> Abr. JAI - Justiție și Afaceri Interne

diferite, respectiv din punctul de vedere al reformei sistemului judiciar și al statului de drept, al combaterii corupției, a securității interne și a gestionării frontierelor și nu în ultimul rând a protecției drepturilor fundamentale ale cetățenilor români.

#### **2.4.1. Reforma sistemului judiciar și statul de drept**

Reforma sistemului judiciar precum și consolidarea statului de drept rămân printre prioritățile esențiale existente în planul strategic de dezvoltare al României. În ultimii ani, țara noastră a continuat lupta de a implementa reforme menite să întărească independența și eficiența sistemului judiciar, îndeplinind astfel standardele cerute de Uniunea Europeană.

După cum apare și în raportul MCV<sup>11</sup> al Comisiei Europene din anul 2020: „*România a făcut progrese semnificative în reformarea sistemului său judiciar, inclusiv prin adoptarea unor măsuri pentru consolidarea independenței judecătorilor și procurorilor și îmbunătățirea transparenței procesului judiciar.*”<sup>12</sup>

#### **2.4.2. Combaterea corupției**

În ceea ce privește cel de-al doilea domeniu, respectiv cel al combaterii corupției, acesta rămâne un obiectiv important pentru consolidarea și îmbunătățirea planului strategic de dezvoltare.

Astfel, prin lupta celor de la Direcția Națională Anticorupție și de la Agenția Națională de Integritate au fost continuate demersurile privind investigarea și urmărirea penală a cazurilor de corupție la nivel înalt, activități ce au fost reliefate și prezentate într-un raport al celor de la Transparency International din 2021 unde se arată faptul că: „*România a înregistrat progrese în lupta împotriva corupției, datorită eforturilor DNA și ANI. Cu toate acestea, persistă provocări semnificative, inclusiv presiuni politice asupra acestor instituții.*”<sup>13</sup>

#### **2.4.3. Securitatea internă și gestionarea frontierelor externe ale României**

În ceea ce privește contextul aderării țării noastre la Spațiul Schengen și al provocărilor de securitate globală, România trebuie să continue să își consolideze măsurile de securitate internă și de gestionare a frontierelor interne.

Astfel, Ministerul Afacerilor Interne a implementat o serie de tehnologii avansate și a reușit să întărească cooperarea internațională în vederea consolidării securității la frontiere.

Așadar eforturile României în ceea ce privește modernizarea infrastructurii de frontieră precum și intensificarea cooperării cu alte agenții europene de securitate au contribuit fără doar și poate la pregătirea aderării țării noastre la Spațiul Schengen și la combaterea criminalității transfrontaliere.

#### **2.4.4. Protecția drepturilor fundamentale ale cetățenilor români**

Un ultim domeniu pe care l-am adus în discuție se referă la asigurarea protecției drepturilor fundamentale, domeniu ce reprezintă un alt pilon deosebit de important al planului strategic de dezvoltare al României.

Au fost implementate reforme continue pentru a îmbunătăți accesul la justiție și pentru a proteja drepturile cetățenilor, inclusiv cele ale minorităților și ale grupurilor vulnerabile.

Așa cum apare prezentat progresul făcut de țara noastră în ceea ce privește drepturile fundamentale ale cetățenilor români, într-un raport al Agenției Uniunii Europene pentru Drepturile

<sup>11</sup> Abr. MCV - Mecanismul de Cooperare și Verificare

<sup>12</sup> Comisia Europeană, „*Raportul MCV 2020 pentru România.*” Bruxelles, 2020.

<sup>13</sup> Transparency International. "Corruption Perceptions Index 2021." Berlin, 2021.

Fundamentale din 2021: „România a făcut progrese în protejarea drepturilor fundamentale, inclusiv prin măsuri pentru a combate discriminarea și a asigura accesul egal la justiție pentru toți cetățenii.”<sup>14</sup>

## **2.5. Provocările României ca stat membru al Uniunii Europene și ca stat membru Schengen: Justiția și Afacerile Interne**

Așa cum am prezentat și la punctul 2.4, respectiv la prezentarea Planului strategic de dezvoltare al României din punct de vedere al justiției și al afacerilor interne, România, ca stat membru al Uniunii Europene se confruntă cu multiple provocări în domeniul justiției și al afacerilor interne.

Aceste așa zise provocări sunt esențiale pentru creșterea respectării statului de drept, intensificarea securității interne cât și pentru protejarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor.

În ceea ce privește integrarea și aderarea României în Spațiul Schengen, acestea reprezintă totuși o provocare majoră datorită îndeplinii criteriilor stricte de securitate și de gestionare a frontierelor.

## **2.6. Concluzii preliminare**

În contextul aderării la Uniunea Europeană și la spațiul Schengen, România a realizat reforme extinse menite să alinieze sistemul juridic și administrativ la standardele europene, îmbunătățind astfel guvernanta și statul de drept pe de-o parte, iar pe de cealaltă parte a deschis noi perspective în ceea ce privește libertatea de mișcare și integrarea europeană.

În ceea ce privește planul strategic de dezvoltare al României în domeniul justiției și afacerilor interne putem afirma cu tărie faptul că s-a accentuat angajamentul țării de a îmbunătăți accesul la justiție, de a dezvolta statul de drept și de a reface și moderniza infrastructura de securitate.

Ministerul Afacerilor Interne a depus de-a lungul timpului eforturi multiple și continue de investiții în modernizarea infrastructurii de frontieră, a integrat tehnologii avansate de securitate și a îmbunătățit cooperarea cu agențiile europene în vederea combaterii criminalității transfrontaliere.

România, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, a elaborat, la fel ca toate celelalte țări, o serie de politici menite să asigure în primul rând respectarea acquis-ului comunitar, promovând astfel dezvoltarea economică, protecția mediului și incluziunea socială.

Eforturile neconținute de reformă și modernizare, ajutate de un plan strategic robust pe de-o parte, cât și de politicile coerente ale Ministerul Afacerilor Interne, au fost cruciale în ceea ce privește depășirea acestor provocări.

Consolidarea independenței judiciare, combaterea corupției, îmbunătățirea securității interne și asigurarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor rămân printre prioritățile esențiale ale României în contextul actual european.

Succesul acestor acțiuni va contribui nu doar integrarea deplină a țării noastre în Spațiul Schengen, ci mai degrabă la consolidarea poziției sale ca și membru de încredere al Uniunii Europene.

---

<sup>14</sup> Agenția Uniunii Europene pentru Drepturi Fundamentale, „Raportul anual 2021 privind drepturile fundamentale” Viena, 2021. [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021-opinions\\_ro.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021-opinions_ro.pdf) accesat la data de 19.05.2024

### **CAPITOLUL 3: POLITICA ȘI APORTUL INSTITUȚIILOR DE ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ ÎN COOPERAREA CU AGENȚIILE EUROPENE**

#### **3.1. Precizări prealabile**

În ceea ce privește politicile desfășurate de către Ministerului Afacerilor Interne în contextul aderării României la Uniunea Europeană și Spațiul Schengen, putem afirma cu siguranță faptul că acesta a jucat un rol deosebit și totodată esențial în pregătirea țării noastre pentru aderarea la Uniunea Europeană și pentru integrarea ulterioară în Spațiul Schengen.

#### **3.2. Agenția FRONTEX - Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă**

Așa cum apare descrisă pe pagina oficială de internet, agenția Frontex, reprezintă acea agenție, care sprijină toate statele membre ale Uniunii Europene și ale țărilor asociate spațiului Schengen să gestioneze cât mai bine frontierele externe ale uniunii în vederea combaterii criminalității transfrontaliere. „*Frontex este un centru de excelență pentru activitățile de control la frontierele externe ale UE, făcând schimb de informații și de expertiză cu toate statele membre și cu țările învecinate din afara UE afectate de tendințele migrației și de criminalitatea transfrontalieră.*”<sup>15</sup>

##### **3.2.1. Gestionarea și Securitatea Frontierelor Externe**

În ceea ce privește această primă îndatorire, Frontex coordonează și sprijină statele membre ale Uniunii Europene în ceea ce privește gestionarea corectă și eficientă a frontierelor externe, creând un climat legal și în conformitate cu legislația Uniunii Europene dar și în conformitate cu standardele internaționale privind drepturile omului.

Ca și operațiuni comune, așa cum am mai precizat și anterior, agenția Frontex, organizează și coordonează operațiuni comune la frontierele externe ale Uniunii Europene în vederea combaterii imigrația ilegală, a traficului ilicit de persoane precum și a celorlalte forme de criminalitate transfrontalieră.

##### **3.2.2. Supravegherea Frontierelor**

Supravegherea frontierelor este unul dintre rolurile cheie ale Frontex. Activitățile de supraveghere sunt esențiale pentru gestionarea migrației, securitatea frontierelor externe ale Uniunii Europene și combaterea criminalității transfrontaliere, inclusiv traficul de persoane și contrabanda

O altă îndatorire pe care Frontex o exercită o reprezintă, pe de-o parte monitorizarea activităților la frontierele externe iar pe de cealaltă parte detecția și prevenirea intrărilor ilegale, operațiuni ce nu pot fi efectuate fără o tehnologie destul de avansată, referindu-ne aici la drone, sateliți și sisteme de supraveghere maritimă.

##### **3.2.3. Formarea și Dezvoltarea Capacităților Operaționale**

Este important de menționat faptul că agenția Frontex nu s-a oprit doar la partea operativă de securitate a frontierelor externe ale Uniunii Europene și s-a axat și pe organizarea de programe de formare și instruire pentru toți ofițerii de poliție de frontieră din statele membre, asigurându-se astfel că aceștia au primit informațiile și competențele necesare pentru a gestiona în mod eficient și profesionist frontierele și pentru a respecta întocmai drepturile fundamentale ale migranților.

---

<sup>15</sup> <https://www.frontex.europa.eu/about-frontex/who-we-are/tasks-mission/?etrans=ro> accesat la data de 20.06.2024

Astfel, agenția Frontex a înființat o academie pentru formarea ofițerilor de poliție de frontieră, oferind totodată cursuri și training-uri specializate în diferite domenii de gestionare a frontierelor. Mai mult, agenția oferă training-uri inclusiv în domeniul tehnicilor de detectare a documentelor false și a tratamentului adecvat al migranților vulnerabili.

#### **3.2.4. Returnarea Migranților**

Un ultim punct, pe care doresc să-l abordez cu privire la îndatoririle principale ale agenției Frontex, se referă la returnarea migranților, sens în care agenția oferă sprijin tuturor statelor membre în amplul procesul de returnare a migranților ce nu beneficiază de dreptul de a rămâne în Uniunea Europeană, asigurându-se că aceste returnări sunt efectuate în conformitate cu standardele internaționale ale drepturilor omului.

Astfel agenția Frontex gestionează problematica zborurilor de returnare ale migranților ilegali, oferind statelor membre asistență logistică și sprijin în întregul proces de returnare.

#### **3.2.5. Cooperarea agenției Frontex cu Ministerul Afacerilor Interne din România**

În ceea ce privește cooperarea agenției Frontex cu Ministerul Afacerilor Interne din România putem sublinia și aprecia implicarea, cooperarea și participarea activă a ofițerilor români de poliție de frontieră la misiuni de supraveghere și patrulare la frontierele externe ale UE, contribuind adeseori cu resurse și expertize în vederea asigurării securității și a gestionării eficiente a fluxurilor migratorii.

Astfel nu de puține ori România a fost implicată direct în multiple operațiuni comune la frontiera de est a Uniunii Europene, unde a oferit sprijin atât logistic cât și personal calificat în vederea combaterii imigrației ilegale și a traficului de persoane.

### **3.3. Agenția EUROPOL - Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie Aplicare a Legii**

Plecând de la moto-ul „Pentru o Europă mai sigură”, agenția Europol<sup>16</sup>, respectiv Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie Aplicare a Legii este o instituție importantă și totodată esențială a Uniunii Europene, cu responsabilități directe în ceea ce privește sprijinirea statelor membre în prevenirea și combaterea criminalității grave și organizate, precum și în combaterea și destructurarea terorismului.

Cu sediul la Haga, misiunea agenției Europol o reprezintă sprijinul oferit statele membre în ceea ce privește prevenirea și combaterea formelor grave de criminalitate internațională și organizată, a criminalității informatice și a terorismului.

#### **3.3.1. Sprijinirea Investigățiilor Criminale**

Europol furnizează **sprijin operațional și analitic** tuturor statelor membre ale Uniunii Europene în investigațiile lor privind criminalitatea gravă și organizată.

Agenția este responsabilă cu colectarea și analiza informațiilor, oferind expertiză și suport tehnic în vederea dezmembrării rețelelor de criminalitate.

Europol a înființat mai multe unități specializate pentru a se ocupa de anumite tipuri de criminalitate, cum ar fi EC3 (Centrul European de Luptă împotriva Criminalității Cibernetice) și EMPACT (Platforma Europeană Multidisciplinară împotriva Amenințărilor Criminale). Aceste unități oferă suport tehnic și logistic specializat statelor membre.

---

<sup>16</sup> Europol - Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii

Centrul European de Criminalitate Cibernetică (EC3)<sup>17</sup> coordonează eforturile împotriva criminalității cibernetice, oferind sprijin în investigarea atacurilor cibernetice, fraudei online și exploatării sexuale a copiilor pe internet.

### **3.2.2. Facilitarea Schimbului de Informații**

Agenția Europol facilitează schimbul de informații între instituțiile și autoritățile de aplicare a legii din statele membre prin grija sistemului său securizat de comunicații, denumit SIENA<sup>18</sup> (Secure Information Exchange Network Application).

SIENA permite accesul și schimbul rapid și securizat de informații operaționale și strategice între Europol și autoritățile naționale de aplicare a legii, contribuind la buna coordonare a investigațiilor și a acțiunilor de aplicare a legii.

### **3.2.3. Analiză și Intelligence**

Europol efectuează și obține analize și rapoarte de intelligence privind diverse forme de criminalitate, creând statelor membre posibilitatea de a înțelege mai bine tendințele și amenințările emergente.

Mai mult, Europol oferă suport în analiza pattern-urilor de criminalitate, identificarea legăturilor între cazurile din diferite țări și furnizarea de intelligence despre rețelele infracționale.

### **3.2.4. Coordonarea Operațiunilor Comune**

Europol coordonează operațiuni și activități comune între statele membre în vederea combaterii rețelelor de criminalitate organizată, a traficului de droguri, traficului de persoane și a altor forme de criminalitate transfrontalieră.

Europol poate trimite echipe de suport operațional pe teren pentru a asista direct autoritățile naționale în timpul investigațiilor majore sau al raidurilor.

Astfel, Europol sprijină statele membre în ceea ce privește desfășurarea operațiunilor sub acoperire, oferind suport atât logistic cât și analitic în vederea dezmembrării rețelelor criminale internaționale.

### **3.2.5. Cooperarea agenției Europol cu Ministerului Afacerilor Interne din România**

În ceea ce privește însă cooperarea activă între agenția Europol și structurile Ministerului Afacerilor Interne din România putem afirma faptul că aceasta este una productivă și a dovedit eficiență în ceea ce privește pe de-o parte combaterea criminalității organizate și pe de cealaltă parte combaterea terorismului.

Astfel, ofițerii români de poliție participă activ la aceste operațiuni, contribuind cu expertiză și resurse pentru a asigura succesul acestora.

---

<sup>17</sup> Document 32021R0887 - Regulamentul (UE) 2021/887 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de înființare a Centrului european de competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică și a Rețelei de centre naționale de coordonare – „Centrul european de competențe în materie de securitate cibernetică (ECCC) urmărește să sporească capacitățile și competitivitatea Europei în materie de securitate cibernetică, colaborând cu o rețea de centre naționale de coordonare (CNC) pentru a construi o comunitate puternică în materie de securitate cibernetică.” [https://cybersecurity-centre.europa.eu/about-us\\_en?prefLang=ro&etrans=ro](https://cybersecurity-centre.europa.eu/about-us_en?prefLang=ro&etrans=ro) accesat la 20.05.2024

<sup>18</sup> Abr. SIENA - Secure Information Exchange Network Application

### **3.3. Agenția CEPOL<sup>19</sup> - Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii**

Despre CEPOL se poate spune că reprezintă Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii care a fost înființată la data de 1 iulie 2016, și care a apărut din necesitatea dezvoltării, aplicării și coordonării cursurilor de formare pentru personalul responsabil cu aplicarea legii, moto-ul acesteia fiind „Educă, inovează, motivează!”.

#### **3.3.1. Formare și Educație**

În cadrul acestui domeniu agenția CEPOL oferă programe de formare și educație ce sunt destinate tuturor ofițerilor de poliție și a altor autorități de aplicare a legii în vederea îmbunătățirii capacității acestora de a combate criminalitatea transfrontalieră pe de-o parte și de a asigura securitatea internă pe de cealaltă parte.

Mai mult, așa cum am precizat, agenția CEPOL organizează cursuri și seminare interactive pe diverse teme, inclusiv în domeniul combaterii criminalității organizate, a terorismului, a traficului de droguri, a traficului de persoane și a criminalității cibernetice.

#### **3.3.2. Dezvoltarea și Diseminarea Cunoștințelor**

După cum bine știm agenția CEPOL, prin atribuțiile și îndatoririle sale, facilitează schimbul de informații și bune practici între autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale Uniunii Europene, încurajând astfel o cooperare mai coordonată și eficientă.

*„Portofoliul CEPOL cuprinde, în prezent, activități în săli de curs, formare online (și anume seminare online, module online, cursuri online etc.), programe de schimb, programe comune de studiu, cercetare și știință”.*<sup>20</sup>

Este de apreciat faptul că agenția utilizează tot felul de platforme moderne și securizate de învățare online pentru a putea oferi acces la resurse și materiale educaționale și pentru a stimula schimbul de cunoștințe între profesioniștii din domeniul ordinii și siguranței publice.

#### **3.3.3. Cercetare și Inovare**

Încă din anul 2003, CEPOL oferă un mediu intelectual adecvat specialiștilor din domeniul ordinii și siguranței publice care reunește ideile și perspectivele practicienilor, formatorilor și educatorilor cu cercetători și savanți din Europa și din sfera internațională.

Toți cei care participă la acest forum se pot informa și pot fi informați despre noile descoperiri științifice, proiecte de cercetare în curs și provocări în domeniul ordinii și siguranței publice.

#### **3.3.4. Cooperarea agenției CEPOL cu Ministerul Afacerilor Interne din România**

În ceea ce privește cooperarea agenției CEPOL cu ofițerii de poliție și cu ceilalți specialiști din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din România putem remarca și aprecia participarea acestora la programele de formare și educație organizate de agenție, beneficiind astfel și de o instruire adecvată în diverse domenii de aplicare a legii.

Astfel ofițerii de poliție români au acces la diverse cursuri și seminare pe teme diferite, precum combaterea traficului de droguri, a terorismului, a criminalității cibernetice și nu în ultimul rând a traficului de persoane.

<sup>19</sup> Abr. Agenția CEPOL (Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii)

<sup>20</sup> <https://www.cepol.europa.eu/ro> accesat la data de 21.05.2024

### **3.4. Agenția eu-LISA<sup>21</sup> - Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție**

La fel ca și la toate celelalte agenții europene prezentate, voi efectua pentru început o prezentare generală a acesteia și voi continua apoi cu o expunere în detaliu asupra arealului de cooperare pe care o are cu structurile Ministerului Afacerilor Interne din România.

Cu o istorie de aproape 14 ani, fiind înființată în anul 2011 și devenind operațională la sfârșitul anului 2012, agenția eu-LISA, cu aproximativ 342 de angajați, „*sprijină punerea în aplicare a politicilor UE în domeniul justiției și afacerilor interne, prin gestionarea sistemelor informatice la scară largă*”<sup>22</sup>.

#### **3.4.1. Gestionarea operativă a unor sisteme IT critice**

Revenind însă la atribuțiile și îndatoririle acestei agenții, eu-LISA este responsabilă cu **gestionarea operativă a unor sisteme IT critice**, atribuții care sunt esențiale și importante în ceea ce privește funcționarea în bune condiții a spațiului Schengen pe de-o parte, cât și pentru cooperarea în domeniul justiției și afacerilor interne, pe de cealaltă parte.

Pentru a descrie importanța acestei îndatoriri trebuie pentru început să prezint succint Sistemul de Informații Schengen (SIS)<sup>23</sup> ce reprezintă sistemul comun de baze de date utilizat la nivelul tuturor statelor membre în vederea păstrării și partajării unor informații importante și esențiale despre bunurile și persoanele care sunt căutate sau care fac obiectul unor verificări sau interdicții.

#### **3.4.2. Suport Tehnic și Operativ**

O a doua atribuție și îndatorire importantă și esențială a agenției europene eu-LISA o reprezintă oferirea de suport tehnic și operativ tuturor statelor membre pe de-o parte precum și altor agenții europene în utilizarea și administrarea sistemelor IT pe care le gestionează pe de cealaltă parte.

Agenția este cea care asigură asistență tehnică pentru toate statele membre în ceea ce privește implementarea și întreținerea infrastructurilor IT necesare pentru accesul și utilizarea sistemelor gestionate de eu-LISA. Astfel, asistența tehnică oferită de eu-LISA este esențială pentru funcționarea eficientă și sigură a sistemelor IT la scară largă.

#### **3.4.3. Dezvoltarea și îmbunătățirea sistemelor IT**

O altă îndatorire importantă o reprezintă faptul că agenția eu-LISA este implicată direct în dezvoltarea și îmbunătățirea perpetuă a sistemelor IT pe care le gestionează, asigurându-se totodată că acestea rămân folositoare, sigure și certe în fața noilor provocări și amenințări.

În acest sens agenția derulează frecvent tot felul de proiecte de modernizare în vederea actualizării tehnologiilor apărute în domeniul de referință precum și a infrastructurilor legate de sistemele gestionate, îmbunătățind totodată performanța și securitatea acestora.

---

<sup>21</sup> Abr. Agenția eu-LISA (Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție)

<sup>22</sup> [https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-union-agency-operational-management-large-scale-it-systems-area-freedom-security-and\\_ro](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-union-agency-operational-management-large-scale-it-systems-area-freedom-security-and_ro)  
accesat la data de 22.05.2024

<sup>23</sup> Abr. SIS - Sistemul de Informații Schengen

Așa cum a apărut în raportul anual al agenției în anul 2021 la Tallin modernizarea sistemelor IT este o prioritate pentru eu-LISA, asigurând-se astfel reziliența și capacitatea de a răspunde la noile provocări.<sup>24</sup>

#### **3.4.4. Cooperarea Agenției Europene eu-LISA cu Ministerul Afacerilor Interne din România**

În ceea ce privește colaborarea strânsă dintre Ministerul Afacerilor Interne din România cu Agenția europeană eu-LISA putem observa faptul că aceasta există și este gestionată cu profesionalism în cele mai mici detalii astfel încât să se poată asigura implementarea și utilizarea eficientă a Sistemului de Informații Schengen (SIS).

Acest lucru implică pe de-o parte integrarea sistemelor naționale de aplicare a legii cu sistemul de informații Schengen iar pe de cealaltă parte se dorește asigurarea îndeplinirii standardelor europene.

#### **3.5. Agenția EUROJUST<sup>25</sup> - Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare Judiciară în Materie Penală – O justiție mai puternică pentru o Europă mai sigură**

Agenția europeană Eurojust reprezintă agenția Uniunii Europene în domeniul Cooperării Judiciare în Materie Penală. Sub deviza „o justiție mai puternică pentru o Europă mai sigură”, Eurojust încurajează lupta împotriva criminalității organizate,

Astfel, Consiliul European a hotărât înființarea unei unități, care să fie formată din procurori, magistrați sau ofițeri de poliție cu competențe echivalente, detașați din fiecare stat membru.

##### **3.5.1. Coordonarea Investigațiilor și Urmăririlor Penale**

Eurojust facilitează coordonarea investigațiilor și urmărirea penală a cazurilor mai complexe care implică mai multe state membre ale Uniunii Europene. Agenția asigură comunicarea eficientă între autoritățile judiciare naționale și ajută la sincronizarea acțiunilor transfrontaliere.

Astfel, Eurojust ajută la înființarea și funcționarea unor echipe comune de investigație (JITs)<sup>26</sup>, echipe ce permit autorităților din statele membre să abordeze o cooperare directă în ceea ce privește investigarea cazurilor transfrontaliere.

##### **3.5.2. Asistență Judiciară Reciprocă**

Eurojust asistă printre altele și statele membre în procesul acestora de solicitare și furnizare de asistență judiciară reciprocă, inclusiv în ceea ce privește pe de-o parte extrădarea cât și transferul procedurilor penale pe de cealaltă parte.

Cât despre mandatele europene de arestare (EAW)<sup>27</sup> agenția Eurojust sprijină emiterea și executarea acestora, facilitând totodată extrădarea rapidă a suspecților între statele membre.

##### **3.5.3. Schimb de Informații și Intelligence**

Este deosebit de important și totodată evident faptul că agenția Eurojust coordonează și gestionează schimbul de informații între statele membre și alte agenții europene, punându-se accent

---

<sup>24</sup> Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor IT la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA). "Annual Report 2021." Tallinn, 2021 - <https://www.eulisa.europa.eu/Publications/Reports/Eurodac%202021%20Statistics%20-%20Report.pdf> accesat la data de 19.05.2024

<sup>25</sup> Abr.EUROJUST (Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare Judiciară în Materie Penală)

<sup>26</sup> Abr. JITs - Echipe Comune de Investigație

<sup>27</sup> Abr. EAW Mandatele Europene de Arestare

și asigurându-se astfel că autoritățile au acces deplin la toate informațiile necesare a combate criminalitatea gravă.

În acest sens Eurojust utilizează platforme moderne și securizate pentru a facilita și a înlesni schimbul de informații sensibile pe de-o parte și de a coordona acțiunile judiciare la nivel european pe de cealaltă parte.

Așa cum apare și pe site-ul oficial al agenției „*La 31 octombrie 2023, a intrat în vigoare o modificare a Regulamentului Eurojust, care a sporit capacitatea Eurojust de a identifica legăturile dintre investigațiile și urmărirea penale în materie de terorism, de a stabili un sistem modern de gestionare a cazurilor, de a oferi un canal de comunicare digital securizat între statele membre și Eurojust și de a facilita cooperarea cu țările terțe. Acest pliant oferă o prezentare generală a modificării și a consecințelor acesteia pentru schimbul de informații digitale în cazurile de terorism.*”<sup>28</sup>

Astfel Eurojust garantează un canal securizat de comunicare digital pentru toate autoritățile judiciare din Uniunea Europeană, creând astfel o protecție a datelor și informațiilor sensibile.

#### **3.5.4. Sprijin Operativ și Consultativ**

În ceea ce privește sprijinul operativ și consultativ, Eurojust oferă un astfel de suport pentru cazurile mai complexe, inclusiv prin detașarea unor ofițeri de legătură pentru a oferi expertiză juridică.

Așa cum precizăm un pic mai devreme, agenția detașează ofițeri de legătură în statele membre pentru a facilita cooperarea și coordonarea între autoritățile judiciare, aceștia jucând un rol important prin crearea unor conexiuni în domeniul comunicării și cooperării între statele membre.

#### **3.5.5. Cooperarea cu Ministerul Afacerilor Interne din România**

Ministerul Afacerilor Interne din România prin structurile sale specializate colaborează ori de câte ori este nevoie cu Eurojust în cadrul echipelor comune de investigație în vederea combaterii criminalității transfrontaliere.

Mai mult, aceste echipe permit autorităților române să lucreze direct cu omologii lor din alte state membre în investigarea cazurilor complexe.

Astfel România a fost parte a mai multor echipelor comune de investigație, având în directă atenție cazuri de trafic de droguri, trafic de persoane și fraudă financiară.

### **3.6. Agenția EUAA - Agenția Uniunii Europene pentru Azil**

Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)<sup>29</sup>, este cunoscută anterior sub numele de Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO)<sup>30</sup>, și reprezintă o agenție a Uniunii Europene care încă din anul 2011 a fost înființată cu scopul de a întări și dezvolta cooperarea practică între statele membre ale Uniunii Europene în domeniul azilului.

#### **3.6.1. Sprijin Operațional și Tehnic**

EUAA oferă sprijin operațional și tehnic tuturor statelor membre în vederea gestionării cererilor de azil și pentru a asigura standarde uniforme de protecție internațională.

---

<sup>28</sup><https://www.eurojust.europa.eu/ro/publication/digital-information-exchange-terrorism-cases#:~:text=On%2031%20October,in%20terrorism%20cases>. accesat astăzi 26.05.2024

<sup>29</sup> Abr. EUAA - Agenția Uniunii Europene pentru Azil

<sup>30</sup> Abr. EASO - Biroul European de Sprijin pentru Azil

Firește, EUAA ajută astfel statele Uniunii Europene să proceseze cererile de azil, oferind totodată experți și resurse pentru a accelera procedurile și a asigura respectarea drepturilor fundamentale ale omului.

### **3.6.2. Formare și Dezvoltare Profesională**

Agenția EUAA oferă totodată diferite programe de formare și dezvoltare profesională pentru întreg personalul din domeniul azilului, asigurându-se bineînțeles că aceștia au competențele necesare de a aplica corect legislația UE.

Agenția organizează cursuri de formare pe diverse teme, inclusiv proceduri de azil, drepturile omului și protecția refugiaților dezvoltându-se astfel un program complex și cuprinzător de formare pentru personalul din domeniul azilului, care acoperă toate aspectele relevante în domeniul procesului de azil.

Agenția EUAA sprijină astfel implementarea practică a CEAS<sup>31</sup> prin formarea funcționarilor de azil pentru a avea cunoștințele, abilitățile și capacitățile necesare în vederea implementării procedurilor eficiente și echitabile, așa cum sunt ele prevăzute în standardele Uniunii Europene.

### **3.6.3. Suport pentru Construirea Capacităților**

EUAA ajută statele membre ale Uniunii Europene să-și dezvolte capacitățile instituționale în vederea gestionării fluxurilor de solicitanți de azil dar și pentru a oferi protecție internațională.

Ca și proiecte de construire a capacităților, putem afirma faptul că agenția europeană EUAA derulează proiecte care vizează îmbunătățirea infrastructurii și a capacităților administrative ale statelor membre în domeniul azilului.

### **3.6.4. Monitorizare și Evaluare**

EUAA monitorizează și evaluează implementarea politicilor și practicilor de azil în statele membre pentru a asigura conformitatea cu standardele UE.

Agenția publică adesea rapoarte și analize cu privire la situația azilului în Uniunea Europeană, asigurând și oferind recomandări în vederea îmbunătățirii practicilor și politicilor naționale.

În ceea ce privește monitorizarea și evaluarea programelor de relocare și admitere umanitară, instruirea reprezintă un punct forte prin care se poate oferi cunoștințe de specialitate în ceea ce privește principalele componente pentru implementare a activităților de monitorizare și evaluare a programelor de relocare și admitere umanitară.

Cu alte cuvinte, „cursanții vor dobândi cunoștințe despre conceptul, beneficiile, procesele și instrumentele legate de monitorizare și evaluare. Ei vor dobândi, de asemenea, înțelegere a modului în care monitorizarea și evaluarea pot fi aplicate programelor de relocare și/sau de admitere umanitară și vor fi capabili să identifice componentele necesare ale unui cadru de monitorizare și evaluare adecvat scopului”<sup>32</sup>.

---

<sup>31</sup> Abr. CEAS - Sistemul european comun de azil

<sup>32</sup> <https://euaa.europa.eu/training-catalogue/monitoring-and-evaluation-resettlement-and-humanitarian-admission-programs> accesat astăzi 27.05.2024

### **3.6.5. Cooperarea Agenției Uniunii Europene pentru Azil (EUAA) cu Ministerul Afacerilor Interne din România**

Ministerul Afacerilor Interne din România colaborează îndeaproape cu toate agențiile Uniunii Europene din domeniul justiției și al afacerilor interne acest lucru reflectându-se și în ceea ce privește colaborarea cu EUAA. Această colaborare se datorează mai ales din prisma îmbunătățirii gestionării cererilor de azil precum și din dorința de a beneficia de asistență operațională și tehnică.

Este drept, ca și în celelalte cazuri, agenția EUAA a trimis de-a lungul timpului și experți în România tocmai pentru a sprijini autoritățile naționale în ceea ce privește procesarea cererilor de azil pe de-o parte precum și gestionarea fluxurilor de solicitanți pe de cealaltă parte.

O dovadă certă a celor menționate sunt inclusiv informațiile obținute din raportul anual al Ministrului Afacerilor Interne din anul 2021, respectiv „EUAA a oferit sprijin semnificativ României în gestionarea cererilor de azil, contribuind la reducerea timpilor de procesare și la asigurarea respectării drepturilor fundamentale”<sup>33</sup>.

### **3.7. Concluzii preliminare**

Instituțiile de ordine și siguranță publică din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din România colaborează strâns cu Europol în vederea facilitării unor schimburi de informații și de intelligence.

Prin participarea la astfel de operațiuni comune organizate și coordonate de Europol, cum ar fi cele vizând traficul de persoane și traficul de droguri, instituțiile abilitate din România au beneficiat de suport analitic avansat și acces la expertiză specializată. Astfel de operațiuni au condus la numeroase arestări și destructurări ale unor rețele de criminalitate organizată.

Nici colaborarea fructuoasă cu Frontex nu trebuie neglijată, având în vedere faptul că aceasta îmbunătățește capacitatea României de a gestiona și securiza frontierele sale externe.

Prin participarea personalului specializat al Ministerului Afacerilor Interne la misiuni comune și schimburi de bune practici, instituțiile românești pot implementa tehnologii avansate și proceduri eficiente în ceea ce privește controlul și supravegherea frontierelor.

Un rol deosebit de important îl joacă și agenția CEPOL în formarea continuă a ofițerilor de aplicare a legii din România. Prin programele sale, CEPOL asigură acces la cele mai recente cunoștințe și bune practici în domeniul securității și aplicării legii.

Parteneriatele cu CEPOL permit schimbul de experiență și bune practici între ofițerii de aplicare a legii din diferite state membre. Acest schimb contribuie la dezvoltarea unor abordări comune și la armonizarea procedurilor de aplicare a legii în întreaga Uniune Europeană .

Prin colaborarea structurilor Ministerului Afacerilor Interne cu agenții precum UNHCR și OSCE se asigură respectarea drepturilor fundamentale ale omului în operațiunile de aplicare a legii și de gestionare a migrației.

Contribuția și politica instituțiilor de ordine și siguranță publică din România, în cooperarea lor cu agențiile europene prezentate, sunt deosebit de importante pentru asigurarea securității naționale și regionale.

---

<sup>33</sup> Ministerul Afacerilor Interne. "Raportul anual 2021." București, 2021. <https://www.mai.gov.ro/wp-content/uploads/2022/05/Raport-periodic-de-activitate-MAI-2021.pdf> accesat la data de 27.05.2024

## **CAPITOLUL 4: POLITICA ȘI APORTUL INSTITUȚIILOR DE ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ ALE MINISTERULUI AFACERILOR INTERNE ÎN COOPERAREA CU AGENȚIILE ȘI ORGANIZAȚIILE INTERNAȚIONALE**

### **4.1. Precizări prealabile**

Un capitol nou cu multe elemente de interes pentru abordarea tezei mele pe care le consider extrem de importante de prezentat și care nu trebuie neglijate, se referă la relația de cooperare dintre structurile de ordine și siguranță publică ale Ministerului Afacerilor Interne cu agențiile și organizațiile internaționale.

### **4.2. INTERPOL<sup>34</sup>**

Agenția internațională Interpol, cunoscută oficial drept Organizația Internațională de Poliție Judiciară, reprezintă una dintre cele mai mari organizații internaționale de poliție, însumând aproximativ 196 de țări membre.

Agenția Interpol creează mediul propice pentru dezvoltarea cooperării polițienești internaționale sprijinind astfel autoritățile de aplicare a legii în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității internaționale.

#### ***4.2.1. Facilitarea Schimbului de Informații***

Așa cum a precizat și un pic mai devreme Interpol oferă tuturor țărilor membre o platformă securizată pentru schimbul rapid de informații între forțele de poliție. Acest lucru conduce necondiționat la un schimb de informații esențiale în vederea detectării și prevenirii criminalității transfrontaliere.

Așadar I-24/7 reprezintă rețeaua de comunicații globală a Interpol, prin care se permite schimbul de informații în timp real între autoritățile de aplicare a legii din întreaga lume.

#### ***4.2.2. Emiterea și gestionarea alertelor internaționale***

Interpol emite alerte internaționale pentru a solicita cooperarea în cazurile de urmărire penală, arestare și extrădare a infractorilor.

Așa numitele notificări INTERPOL sunt de fapt solicitări internaționale de cooperare sau alerte care permit poliției din țările membre să facă schimb de informații esențiale legate de diferite infracțiuni.

#### ***4.2.3. Baze de date și analize criminalistice***

În ceea ce privește bazele de date ale Interpol, această agenție gestionează toate informațiile despre infractori, arme de foc, documente de identitate false și vehicule furate.

De asemenea, agenția oferă servicii de analiză criminalistică și suport tehnic, respectiv informații despre amprente digitale, ADN, documente de identitate și alte date relevante pentru investigațiile criminale.

Astfel, baza de date a Interpol reprezintă un instrument deosebit de important pentru autoritățile de poliție din întreaga lume, având în vedere facilitarea la identificarea și localizarea infractorilor.

---

<sup>34</sup> Abr. INTERPOL - Organizația Internațională de Poliție Judiciară

#### **4.2.4. Sprijin Operativ**

Așa cum am precizat un pic mai devreme la secțiunea 4.2.1. Facilitarea Schimbului de Informații „*Interpol oferă tuturor țărilor membre o platformă securizată pentru schimbul rapid de informații între forțele de poliție*” și asigură sprijin operativ tuturor membrilor interesați în mod direct, prin trimiterea de echipe de răspuns rapid pentru a ajuta statele membre în cazuri de criză, dezastre naturale sau alte evenimente majore.

Acest lucru conduce necondiționat la un schimb de informații esențiale în ceea ce privește detectarea și prevenirea criminalității transfrontaliere.

#### **4.2.5. Cooperarea agenției INTERPOL cu structurile Ministerul Afacerilor Interne din România**

Această colaborare îndelungată dintre Interpol și structurile Ministerul Afacerilor Interne din România se desfășoară cu ajutorul Biroului Național Interpol, structură care face parte din cadrul Inspectoratul General al Poliției Române.

Biroul Național Interpol din România este structura care coordonează schimbul de informații și cooperează în cazurile de criminalitate transfrontalieră astfel încât putem afirma faptul că acesta reprezintă piesa de legătură în ceea ce privește facilitarea cooperării internaționale în combaterea criminalității organizate.

Referitor la rețeaua I-24/7<sup>35</sup> România este una dintre țările care utilizează o astfel de rețea, în vederea unui schimb real de informații utile cu alte state membre Interpol, dar și pentru a emite și a răspunde la alerte internaționale.

### **4.3. ONU - Organizația Națiunilor Unite**

Așa cum este descrisă pe multiple site-uri de specialitate, Organizația Națiunilor Unite (ONU)<sup>36</sup> este o organizație internațională care a fost înființată încă din în anul 1945, după cel de-al Doilea Război Mondial, având ca și scop principal menținerea păcii și securității internaționale. „*Întemeierea ei a constat din semnarea, de către membrii ei fondatori, a Cartei Organizației Națiunilor Unite.*”<sup>37</sup>

În ceea ce privește conținutul acestui document, Organizația Națiunilor Unite are printre altele misiunea de a asigura pacea mondială, respectarea tuturor drepturilor omului, cooperarea internațională și nu în ultimul rând respectarea dreptului internațional.

#### **4.3.1. Menținerea Păcii și Securității Internaționale**

Așa cum reiese și din geneza constituirii Organizației Națiunilor Unite, Consiliul de Securitate este principalul factor responsabil pentru menținerea păcii și securității internaționale. Acesta poate adopta rezoluții obligatorii, impune sancțiuni și autoriza intervenții militare pentru a preveni sau a pune capăt conflictelor.

Referitor la misiunile de menținere a păcii, Organizația Națiunilor Unite a realizat de-a lungul timpului și va realiza în continuare misiuni de menținere a păcii în zonele de conflict.

---

<sup>35</sup> Revista Pentru Patrie, *Biroul Național Interpol, 50 de ani de existență*, „INTERPOL a lansat un sistem global de comunicații de Poliție, cunoscut sub denumirea I-24/7, conectat și prin satelit, Baza de date privind documentele furate și pierdute (SLTD), precum și Baza de date ADN, utilizată nu numai pentru rezolvarea unor cazuri criminale, ci și pentru identificarea victimelor marilor dezastre sau localizarea persoanelor dispărute.” <https://pentrupatrie.mai.gov.ro/biroul-national-interpol-50-de-ani-de-existenta/> accesat la data de 23.05.2024

<sup>36</sup> Abr. ONU - Organizația Națiunilor Unite

<sup>37</sup> [https://ro.wikipedia.org/wiki/Organiza%C8%9Bia\\_Na%C8%9Biunilor\\_Unite](https://ro.wikipedia.org/wiki/Organiza%C8%9Bia_Na%C8%9Biunilor_Unite) accesat la data de 29.05.2024

Prevenirea conflictelor reprezintă unul dintre cele mai facile mijloace de diminuare a suferinței umane și de scădere a costurilor economice.

Astfel „*Organizația Națiunilor Unite joacă un rol important în prevenirea conflictelor, folosind diplomația, bunele oficii și medierea. Printre instrumentele pe care Organizația le folosește pentru a aduce pacea se numără trimișii speciali și misiunile politice în domeniu*”.<sup>38</sup>

#### **4.3.2. Promovarea Dezvoltării Durabile**

Organizația Națiunilor Unite prin agențiile sale precum Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (UNDP)<sup>39</sup>, încurajează dezvoltarea durabilă și diminuează sărăcia globală.

Referitor la obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD),<sup>40</sup> Organizația Națiunilor Unite coordonează eforturilor globale de eliminare a sărăciei, de asigurare a unei educații de calitate precum și de combatere a schimbărilor climatice.

Ca și exemplu, în anul 2018, în zona de așezare Kalobeyei din Kenya, apă a putut fi furnizată din foraje. Aceasta a fost apoi pompată până la 4 km distanță. În vederea reducerii costurilor de combustibilul, „*Consiliul Norvegian pentru Refugiați (partener de implementare pentru programele de apă, canalizare și igienă ale UNHCR) a folosit pompe cu energie solară timp de 6-7 ore zilnic, economisind costurile cu combustibilul.*”<sup>41</sup>

#### **4.3.3. Promovarea și Protejarea Drepturilor Omului**

Consiliul pentru Drepturile Omului al ONU precum și celelalte mecanisme de protecție ale drepturilor omului monitorizează respectarea drepturilor fundamentale și iau măsuri împotriva abuzurilor.

Astfel, Organizația Națiunilor Unite numește specialiști și comisari pentru a investiga și a raporta încălcările drepturilor omului.

Așa cum am mai precizat, unul dintre principalele scopuri ale Organizației Națiunilor Unite, așa cum a fost descris în Carta sa, este „*acela de a realiza cooperarea internațională în rezolvarea problemelor internaționale cu caracter economic, social, cultural sau umanitar*”<sup>42</sup>.

#### **4.3.4. Ajutor Umanitar și Protecția Refugiaților**

Agenția ONU pentru Refugiați (UNHCR)<sup>43</sup> și Oficiul pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare (OCHA)<sup>44</sup> oferă ajutor umanitar și protecție refugiaților și persoanelor strămutate.

Totodată, la nivelul Organizației Națiunilor Unite există programe de ajutor umanitar prin care se oferă asistență în situații de urgență, inclusiv hrană, adăpost și servicii medicale.

Așadar, putem afirma faptul că prin ajutorul umanitar oferit de ONU sunt salvate vieți și sunt protejați cei mai vulnerabili aflați în situații de criză.

#### **4.3.5. Cooperarea ONU cu Ministerul Afacerilor Interne din România**

Ministerul Afacerilor Interne din România, prin intermediul structurilor sale operative, respectiv Poliția Română și Jandarmeria Română, participă activ la astfel de misiuni de observare și menținere a păcii sub egida ONU.

<sup>38</sup> <https://www.un.org/en/our-work/maintain-international-peace-and-security> accesat în data de 29.05.2024

<sup>39</sup> Abr. UNDP - Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare

<sup>40</sup> Abr. ODD - Obiectivele de Dezvoltare Durabilă

<sup>41</sup> <https://www.un.org/en/our-work/support-sustainable-development-and-climate-action> accesat în data de 29.05.2024

<sup>42</sup> <https://www.un.org/en/our-work/deliver-humanitarian-aid>

<sup>43</sup> Abr. UNHCR - Agenția ONU pentru Refugiați

<sup>44</sup> Abr. OCHA - Oficiul pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare

Țara noastră este una dintre statele care contribuie permanent cu personal și resurse materiale la misiunile de observare și menținere a păcii, demonstrând astfel angajamentul României față de securitatea și stabilitatea globală.

#### **4.4. NATO - Organizația Tratatului Atlanticului de Nord**

O organizație internațională cu o istorie îndelungată, foarte mediatizată și urmărită în ultima perioadă de timp, dat fiind războiul din Ucraina și dorința unor state să adere la aceasta, Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO)<sup>45</sup> este descrisă ca fiind o alianță militară interguvernamentală formată din 32 de state membre din America de Nord și Europa.

##### **4.4.1. Asigurarea Securității Colective**

În ceea ce privește această primă misiune, îndatorire a NATO, putem reafirma faptul că, această alianță este dedicată apărării colective a membrilor săi, așa cum prevede **Articolul 5 din Tratatul de la Washington**, care stipulează „că un atac asupra unui membru este considerat un atac asupra tuturor membrilor.”

Prin conceptele sale strategice sunt stabilite și trasate sarcinile sale fundamentale în ceea ce privește securitatea și provocările cu care se confruntă într-un mediu de securitate în schimbare.

Astfel, NATO continuă, prin Inițiativa NATO 2030, să se adapteze pentru a-și menține membrii în siguranță în acest deceniu și mai departe. În felul acesta alianța va rămâne pregătită astăzi pentru a face față tuturor provocărilor de mâine.

##### **4.4.2. Desfășurarea Operațiunilor Militare**

O a doua îndatorire, obligație pe care NATO o are, este aceea de a desfășura operațiuni militare în vederea menținerii păcii și securității internaționale, inclusiv misiuni de combatere a terorismului și misiuni de menținere a păcii și de gestionare a crizelor.

Pentru a putea exemplifica și explica mai exact care au fost desfășurările de operațiuni militare, vă prezint în continuare locurile unde Alianța a acționat pentru asigurarea stabilității și securității internaționale, respectiv în Balcani, Afganistan, Libia și împotriva pirateriei în Oceanul Indian.

##### **4.4.3. Promovarea Stabilității Internaționale**

Așa cum am prezentat anterior, NATO promovează stabilitatea internațională prin parteneriate și cooperare cu alte state și organizații internaționale.

Așadar, NATO colaborează cu parteneri non-membri prin diverse programe, precum Parteneriatul pentru Pace (PfP)<sup>46</sup>, Dialogul Mediteranean, dar și împreună cu Uniunea Europeană, OSCE și ONU.

În ceea ce privește Cooperarea UE-NATO, pe pagina oficială a Consiliului European apare menționat faptul că „UE asigură protecția cetățenilor săi în Europa și în afara acesteia, prin cooperarea cu NATO, datorită dezvoltării unei game largi de instrumente”<sup>47</sup>.

<sup>45</sup> Abr. NATO - Organizația Tratatului Atlanticului de Nord

<sup>46</sup> Abr. PfP - Parteneriatul pentru Pace

<sup>47</sup> <https://www.consilium.europa.eu/ro/policies/eu-nato-cooperation/#ukraine> accesat la data de 01.06.2024

#### **4.4.4. Dezvoltarea Capacităților de Apărare**

În ceea ce privește dezvoltarea capacităților de apărare este important de arătat și menționat faptul că NATO ajută atât statele membre cât și cele partenere de a-și dezvolta capacitățile de apărare prin programe de formare și exerciții comune.

Aceste programe au fost oferite cu scopul de a organiza exerciții militare și programe de formare în vederea îmbunătățirii interoperabilităților și a capacităților de apărare ale membrilor săi.

Exercițiile și programele de formare NATO ajută și contribuie la o pregătire eficientă a forțelor armate în vederea obținerii unei reacții cât mai rapide la eventualele amenințări și provocări ce pot să apară.

#### **4.4.5. Cooperarea NATO cu structurile Ministerului Afacerilor Interne din România**

Ca și în cazul cooperării cu Organizația Națiunilor Unite, Ministerul Afacerilor Interne din România, prin intermediul Jandarmeriei și Poliției Române, participă activ la exercițiile și misiunile NATO.

Astfel, țara noastră participă activ la exercițiile și misiunile NATO care vizează consolidarea capacităților de apărare și pregătirea forțelor pentru intervenții rapide.

Așa cum apare într-un comunicat al Ministerului Afacerilor Interne despre importanța consolidării capacităților de apărare și pregătire continuă a forțelor pentru intervenții rapide, „Participarea la exercițiile NATO a întărit capacitatea României de a răspunde eficient la amenințările de securitate regionale și globale”.

Un alt pilon important privind această colaborare îl reprezintă domeniul cooperării în sfera securității cibernetice unde NATO și Ministerul Afacerilor Interne din România colaborează pentru a combate și a diminua amenințările cibernetice pe și pentru a îmbunătăți securitatea infrastructurilor digitale.

### **4.5. OSCE - Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa**

Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE)<sup>48</sup> reprezintă una dintre cele mai mare organizații regionale de securitate la nivel mondial, cu un număr de 57 de state participante, respectiv din Europa, Asia Centrală și America de Nord.

Aceasta a fost înființată în 1975, și are ca și scopuri principale promovarea, securitatea, cooperarea și respectarea drepturilor omului în spațiul euro-atlantic și eurasiatic.

Așa cum este prezentat OSCE pe pagina sa oficială, această organizație „*lucrează pentru stabilitate, pace și democrație pentru mai mult de un miliard de oameni, prin dialog politic despre valorile comune și prin activități practice care urmăresc să facă o diferență de durată*”.<sup>49</sup>

#### **4.5.1. Prevenirea conflictelor**

În ceea ce privește atribuțiile și îndatoririle OSCE, putem afirma faptul că, această organizație joacă un rol deosebit de important în prevenirea conflictelor print-un mecanism de avertizare timpurie, prin mediere și prin anumite măsuri de întărire a încrederii.

---

<sup>48</sup> Abr. OSCE - Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa

<sup>49</sup> <https://www.osce.org/who-we-are#:~:text=works%20for%20stability%2C%20peace%20and%20democracy%20for%20more%20than%20a%20billion%20people%2C%20through%20political%20dialogue%20about%20shared%20values%20and%20through%20practical%20work%20that%20aims%20to%20make%20a%20lasting%20difference>. Accesat la data de 01.06.2024

Prevenirea conflictelor este o componentă fundamentală a mandatului OSCE și implică o abordare diversificată, de la monitorizare și mediere la reforme legislative și sprijin economic. Această abordare integrată vizează atât cauzele imediate, cât și cele de lungă durată ale conflictelor.

Prevenirea conflictelor în cadrul OSCE implică mai multe aspecte cheie pe care doresc să le supun atenției, respectiv: diplomație preventivă, misiuni de teren, Promovarea drepturilor omului și a statului de drept și nu în ultimul rând educație și sprijin economic.

#### ***4.5.2. Gestionarea crizelor***

Gestionarea crizelor este o parte importantă a activităților Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE). OSCE utilizează diverse strategii și instrumente pentru a răspunde eficient la crizele emergente și pentru a minimiza impactul lor.

Prin astfel de activități specifice precum, răspunsul rapid la crize, mediere și facilitare a dialogului, monitorizare și verificare, cooperare și coordonare internațională, OSCE își propune să micșoreze impactul conflictelor, să contribuie la rezolvarea pașnică a disputelor și să ajute la reconstrucția și stabilizarea pe termen lung a regiunilor afectate de crize.

Mai mult, OSCE a desfășurat activități și misiuni privind monitorizarea și implementarea unor măsurilor de pace în anumite zone de conflict, creând suport în vederea stabilizării și reconstrucției post-conflict.

#### ***4.5.3. Promovarea democrației și a drepturilor omului***

Promovarea democrației și a drepturilor omului reprezintă piloni centrali ai mandatului Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE). Aceste obiective sunt esențiale pentru stabilitatea și securitatea în zona OSCE.

Această organizație susține astfel de politici și analizează respectarea tuturor drepturilor omului prin misiuni de observare a alegerilor, programe de educație civică și inițiative în ceea ce privește protecția drepturilor omului.

În acest sens, OSCE obișnuiește să trimită observatori care să poată să monitorizeze alegerile și care să efectueze o evaluare corectă și cinstită în conformitate cu standardele internaționale.

#### ***4.5.4. Combaterea amenințărilor transnaționale***

OSCE abordează o gamă largă de problematici cu privire la amenințările transnaționale pe de-o parte, iar pe de cealaltă parte cu privire la alte infracțiuni majore precum, terorismul, traficul de droguri, traficul de persoane și criminalitatea cibernetică.

Lupta împotriva terorismului reprezintă una dintre cele mai mari provocări a tuturor agențiilor și organizațiilor internaționale prezentate în această lucrare, OSCE numărându-se printre ele. Astfel, inițiativele OSCE sprijină statele participante domeniul dezvoltării și implementării strategiilor de combatere a terorismului.

În fața amenințărilor tot mai mari în spațiul cibernetic, OSCE sprijină statele membre în consolidarea apărării lor cibernetice prin ateliere, training-uri și cooperare internațională. Aceste eforturi sunt menite să crească reziliența la atacurile cibernetice și să promoveze un spațiu cibernetic sigur și deschis.

#### ***4.5.5. Cooperarea OSCE cu structurile de specialitate ale Ministerul Afacerilor Interne din România***

Ministerul Afacerilor Interne din România prin structurile și personalul sau specializat participă activ la misiunile de monitorizare și observare ale OSCE, contribuind astfel la o mai bună stabilizare și securizare a regiunilor de conflict.

De menționat sunt inclusiv misiunile din Ucraina și Georgia unde România a trimis experți în vederea sprijinirii misiunilor de monitorizare ale OSCE.

Angajamentul față de stabilitatea regională pe de-o parte cât și respectarea drepturilor internaționale pe de cealaltă parte, nu pot decât să reflecte implicarea României la misiunile de monitorizare ale OSCE.

#### **4.6. Concluzii preliminare**

Cooperarea internațională a instituțiilor de ordine și siguranță publică din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (MAI) cu agenții și organizații internaționale este, așa cum am menționat de cele mai multe ori, deosebit de importantă având în vedere asigurarea unei securități naționale și regionale de cea mai bună calitate.

Colaborarea cu agențiile și organizațiile internaționale precum INTERPOL, NATO, ONU și OSCE contribuie semnificativ la eficientizarea operațiunilor de combatere a criminalității, terorismului și altor amenințări transfrontaliere.

Cooperarea cu agenții precum INTERPOL și Europol permite un schimb rapid și securizat de informații atât între statele membre cât și între partenerii internaționali.

Aceasta permite detectarea și prevenirea timpurie a activităților criminale, sporind eficiența în combaterea criminalității organizate și a terorismului. De exemplu, partajarea datelor în timp real prin intermediul sistemelor de comunicație securizate îmbunătățește capacitatea de răspuns rapid la amenințări emergente .

Prin colaborarea cu NATO, structurile cu atribuții în domeniul supravegherii și controlul frontierei de stat din cadrul Ministerului Afacerilor Interne beneficiază de sprijin în dezvoltarea și aplicarea unor exerciții comune și capacități de răspuns rapid. Aceste parteneriate îmbunătățesc pregătirea și interoperabilitatea forțelor de ordine, facilitând gestionarea eficientă a fluxurilor migratorii și a amenințărilor de securitate.

Colaborarea cu organizații internaționale, cum ar fi OSCE și ONU, ajută la implementarea și respectarea standardelor internaționale în ceea ce privește securitatea cât și respectarea drepturilor omului.

Mai mult, parteneriatele cu aceste organizații promovează bunele practici și armonizarea procedurilor, contribuind la crearea unui cadru legal robust și la respectarea drepturilor fundamentale în operațiunile de aplicare a legii.

Participarea la programe de formare oferite de alte agenții internaționale îmbunătățește competențele profesionale ale personalului MAI. Aceste programe includ cursuri avansate în utilizarea noilor tehnologii, metode de investigație și managementul crizelor, contribuind la consolidarea capacităților instituționale și la eficientizarea operațiunilor de securitate publică.

Rapoartele și auditurile periodice realizate în colaborare cu organizațiile internaționale asigură transparența și responsabilitatea activităților MAI. Aceste evaluări contribuie la identificarea și remedierea deficiențelor, precum și la îmbunătățirea continuă a performanței în domeniul ordinii și siguranței publice .

## **CAPITOLUL 5: STUDIU PRIVIND APLICAREA STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE**

### **5.1. Trasabilitatea strategiilor de cooperare transfrontalieră a structurilor Ministerului Afacerilor Interne cu agențiile Europene și organizațiile internaționale**

Strategiile de cooperare prezentate oferă o multitudine de avantaje și contribuie astfel semnificativ la mult dorita și apreciată stabilitate și siguranța publică.

Schimbările de informații între structurile Ministerului Afacerilor Interne din România și agențiile internaționale, precum agențiile Europol și Interpol, oferă și permit, fără doar și poate, detectarea și prevenirea eficientă a activităților ilicite transnaționale.

Accesul structurilor de ordine și siguranță publică la baze de date comune și tehnologiile de ultimă generație este unul extrem de important având în vedere necesitatea combaterii tuturor rețelelor de crimă organizată, traficanți de droguri și nu în ultimul rând teroriști.

### **5.2. Impactul strategiilor de cooperare transfrontalieră asupra domeniului Ordine publică și Siguranță Națională (OPSN)<sup>50</sup>**

Este evident faptul că strategiile de cooperare transfrontalieră au un impact deosebit de puternic și totodată intens asupra domeniului ordinii publice și siguranței naționale (OPSN).

Aceste strategii conferă o mai bună coordonare și colaborare între agențiile de aplicare a legii din diferite țări, creând astfel capacitatea de a răspunde mult mai rapid și eficient la amenințările transfrontaliere, cum ar fi terorismul, traficul de persoane, și criminalitatea organizată.

Prin schimbul rapid și securizat de informații critice se pot detecta din timp amenințările, acest lucru fiind extrem de important în vederea contracarării activităților infracționale care traversează frontierele naționale.

### **5.3. Prezentarea rezultatelor interviurilor tematice privind atribuțiile funcționale ale CEPOL și eu-LISA**

În cadrul acestor interviuri tematice anonime, am urmărit să abordăm câteva dintre atribuțiile funcționale ale celor două, dintre cele șase agenții, pe care le-am prezentat și dezbătut anterior în cuprinsul lucrării.

Principalul motiv pentru care am optat să intervievez un grup de specialiști, în anonim, l-a reprezentat relevanța opiniilor personale ale acestora din punct de vedere profesional, felul în care agențiile europene funcționează și cooperează între ele.

În cadrul interviurilor au fost adresate 18 întrebări concepute să creioneze rezultatul scontat al cercetării noastre. Acestea au fost incluse în 9 paliere principale întrucât unele dintre întrebări sunt suplimentate pentru oferirea unui răspuns cât mai concludent și mai cuprinzător.

### **Concluzii preliminare**

După cum am menționat și la începutul acestor interviuri cu specialiști din cadrul agențiilor CEPOL și eu-LISA, intenția noastră a fost de a prezenta și analiza experiențele și așteptările acestora cu privire la cooperarea europeană în domeniul justiției și afacerilor interne.

Așadar putem concluziona faptul că rolul agenției CEPOL este concentrat pe îmbunătățirea competențelor ofițerilor de poliție și altor forțe de aplicare a legii din Europa prin programe de

---

<sup>50</sup> Abr. OPSN – Ordine Publică și Siguranță Națională

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

formare avansate. Aceasta include dezvoltarea abilităților în domenii precum combaterea terorismului, criminalității cibernetice și a traficului de persoane.

În ceea ce privește contribuția CEPOL la JAI, aceasta este esențială pentru creșterea interoperabilității între forțele de ordine ale statelor membre, facilitând schimbul de bune practici, cunoștințe și experiență transfrontalieră.

Referitor la agenția europeană eu-LISA, rolul acesteia constă în gestionarea sistemelor IT mari la nivelul UE care sprijină securitatea internă și migrația, inclusiv SIS II (Sistemul de Informații Schengen), VIS (Sistemul de Informații privind Vizele) și Eurodac.

Impactul eu-LISA în JAI este crucial pentru asigurarea unei bune funcționări a fluxurilor de date între statele membre, ceea ce este fundamental pentru securitatea internă, gestionarea frontierelor și procedurile de azil.

#### **5.4. Studiu SWOT<sup>51</sup> privind cooperarea structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cu Agențiile Europene și Organizațiile Internaționale în domeniul OPSN**

Pentru evidențierea principalelor aspecte privind importanța și impactul strategiilor de cooperare transfrontalieră a structurilor Ministerului Afacerilor Interne cu agențiile europene și organizațiile internaționale am efectuat o analiză SWOT care să reliefeze într-un fel factorii și indicatorii de impact în acest context.

După cum bine știm analiza SWOT reprezintă acel instrument tactic care este utilizat în vederea identificării și evaluării punctelor forte (Strengths), punctelor slabe (Weaknesses), oportunităților (Opportunities) și amenințărilor (Threats) unei organizații, proiect sau inițiative.

#### **5.5. Concluzii preliminare**

Analizând în ansamblul său capitolul 5 al tezei putem deduce o serie de aspecte esențiale referitoare la cooperarea transfrontalieră și impactul acesteia în cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Fiecare subcapitol abordează un aspect diferit, oferind o viziune cuprinzătoare asupra complexității și importanței cooperării internaționale în domeniul ordinii publice și securității naționale.

În cel de-al doilea subcapitol am abordat o analiză directă asupra consecințelor cooperării internaționale cât și asupra securității interne. Mai mult, am încercat să ilustrez succint modalitatea prin care colaborarea transfrontalieră contribuie la prevenirea incidentelor de securitate și la îmbunătățirea capacității de răspuns la crize.

Interviul tematic privind atribuțiile funcționale ale CEPOL și eu-LISA cu un expert național detașat al Ministerului Afacerilor Interne la agențiile Uniunii Europene oferă din punctul meu de vedere o perspectivă internă asupra modului în care agențiile europene CEPOL (Agenția Uniunii Europene pentru Formarea în Domeniul Aplicării Legii) și eu-LISA (Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor IT în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție) colaborează cu structurile naționale, și nu numai, pentru a spori securitatea și eficiența în gestionarea datelor și a frontierele UE.

Studiul SWOT în ceea ce privește cooperarea structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cu agențiile Europene și organizațiile Internaționale în domeniul ordinii și siguranței publice oferă o analiză detaliată a punctelor forte, al slăbiciunilor, oportunităților și amenințărilor asociate cu cooperarea internațională. Acesta este important pentru identificarea zonelor care necesită îmbunătățiri dar și pentru maximizarea beneficiilor colaborării transnaționale.

Opinăm faptul că, cooperarea transfrontalieră este esențială pentru asigurarea securității și stabilității naționale în contextul global actual. Colaborarea cu agențiile europene și organizațiile internaționale permite Ministerului Afacerilor Interne să abordeze mai eficient provocările moderne de securitate, să beneficieze de resurse suplimentare și să îmbunătățească protocoalele de răspuns în situații de criză.

Cu toate acestea, este important să se continue evaluarea și ajustarea acestor strategii pentru a răspunde dinamic la amenințările în evoluție.

---

<sup>51</sup> Abr. SWOT - Strengths, Weaknesses, Opportunities, and Threats) este o tehnică prin care se pot evalua performanța, concurența, riscul și potențialul

## CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Cercetarea științifică efectuată până la momentul actual reprezintă o analiză amănunțită și minuțioasă asupra agențiilor europene și organizațiilor internaționale. Reziliența principalelor strategii și soluții pentru consolidarea cooperării transfrontaliere, depinde direct de factori interni și externi dinamici, atât ai structurilor statale implicate, cât și a decidenților de la nivelul instituțiilor sau agențiilor implicate.

Sintagma *“Punct și de la capăt”* utilizată în titlul lucrării de doctorat este de fapt principala concluzie a lucrării, dar și principala soluție pe anumite paliere a cooperării transfrontaliere. Anumite sisteme trebuie resetate, anumite *tradiții* sau *obișnuințe* ale unor agenții sau organisme internaționale, trebuie schimbate pentru a optimiza anumite direcții de lucru și totodată, pentru a sincroniza cu actualul context politicile și strategiile în domeniu.

Analiza SWOT pe care am efectuat-o, cu privire la **cooperarea structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cu Agențiile Europene și Organizațiile Internaționale în Domeniul Ordinii și Siguranței Publice**, tinde să prezinte oarecum situația actuală a agențiilor europene și a organizațiilor internaționale în raport cu structurile Ministerului Afacerilor Interne din România, cu punctele lor forte dar și slabe.

Contextul geopolitic actual, la fel ca și cel economic, conduc indubitabil la necesitatea abordării unor noi strategii și politici cu privire la reșezarea unor tradiții și valori fundamentale, simboluri care au stat la baza identității noastre ca oameni în primul rând, dar și care ne-au adus, de-a lungul timpului, bunăstare și progres tehnologic.

În ceea ce privește însă securitatea frontierelor comune ale Uniunii Europene, cu toate infracțiunile grave care pot destabiliza bunul trai în comunitatea europeană, trebuie luate anumite măsuri asumate în comun și garantate de legislația Uniunii Europene.

Titlul ales **„Punct și de la capăt. O nouă abordare strategică a politicilor de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene”**, stârnește o oarecare curiozitate, în ceea ce privește conținutul ei, ținându-se cont și de multitudinea de studii și cercetări care au fost efectuate până în prezent în domeniul de referință.

Așadar, *„Punct și de la capăt. O nouă abordare strategică a politicilor de cooperare transfrontalieră la nivelul Uniunii Europene”*, ne îndeamnă să reflectăm și să ne reamintim de începuturile încrezătoare ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, care nu de mult, au visat făcă parte din această mare familie și care, acum mai mult ca niciodată, trebuie să devină mai toleranți și să depășească, așa cum prezentat, barierele de gen, etnie, cultură, religie și rasă.

Agențiile și organismele europene/internaționale joacă un rol deosebit de important în ceea ce privește buna relaționare dintre acestea cu celelalte structuri operative din cadrul fiecărui stat membru.

Dacă ne referim concret asupra unor aspecte privitoare la schimbarea sau modificarea unor abordări și strategii ale agenției **Europol**, care să îmbunătățească performanțele acesteia, m-aș raporta în primul rând la creșterea resurselor financiare și umane pentru a putea face față amenințărilor emergente din domeniul criminalității cibernetice și nu numai.

Un al doilea aspect important îl reprezintă **domeniul de îmbunătățire a cooperării, extinderea colaborărilor cu alte agenții similare din afara Uniunii Europene fiind deosebit de importantă pentru a aborda și diminua criminalitatea transfrontalieră.**

Atâta timp cât infractorii nu au granițe, reguli și birocrație, agențiile Europene și structurile operative, cu incidență în domeniul ordinii publice și siguranță națională, ar trebui să dezvolte proceduri mult mai facile în ceea ce privește cooperarea transfrontalieră și nu numai.

Un alt aspect important, pe care l-am identificat prin studierea mai multor materiale de specialitate, se referă la **consolidarea schimbului de informații**, care prin crearea unor platforme digitale integrate, să permită schimbul rapid și securizat de informații între statele membre și Europol, precum și la folosirea unor tehnologii avansate de analiză a datelor, cum ar fi inteligența artificială (AI) pentru a identifica modele și tendințe în activitățile criminale.

Îmbunătățiri pertinente le-am putea avea și în domeniul creșterii capacităților operaționale având în vedere necesitatea stabilirii unor centre regionale de operațiuni în diferite părți ale Europei, pentru o coordonare mai eficientă la răspunsurile privind amenințările transfrontaliere.

Implementarea unor astfel de propuneri nu pot decât să aducă plus valoare și să contribuie la îmbunătățirea activităților **Europol**, asigurându-se astfel că agenția rămâne la vârful combaterii criminalității organizate și a terorismului în Europa.

Prin creșterea resurselor financiare și umane, modernizarea tehnologică, extinderea cooperării internaționale și consolidarea capacităților operaționale, Europol poate răspunde mai eficient la amenințările emergente și poate asigura un nivel înalt de securitate pentru cetățenii europeni.

În ceea ce privește agenția **Cepol**, și aici putem propune câteva aspecte referitoare la îmbunătățirea activităților sale.

O primă propunere se focusează asupra îmbunătățirii accesibilității și flexibilității programelor de formare atât în ceea ce privește programele de e-learning extinse, cât și webinar-urile și sesiunile de training interactive.

O altă componentă importantă pentru performanțele acestei agenții europene se referă la lărgirea arealului de cooperare și colaborare cu Universități și Centre de formare și cercetare precum și înființarea unor rețele de schimburi de bune practici între diferitele agenții de aplicare a legii din statele membre, în vederea facilitării unor transferuri de cunoștințe și experiență tuturor celor interesați.

Mai mult, în domeniul tehnologiei și inovației, ar trebui pus un accent mai mare asupra îmbunătățirii experienței de învățare a ofițerilor de poliție cu ajutorul realității virtuale (VR) și a simulărilor 3D precum și asupra facilitării comunicării între participanți și instructori prin dezvoltarea de aplicații mobile.

La fel ca și în cazul agenției Europol, implementarea unor astfel de propuneri va contribui, fără doar și poate, la îmbunătățirea activităților **Cepol**, asigurându-se astfel că agenția continuă să ofere formare de înaltă calitate, relevantă și adaptată nevoilor actuale ale personalului de aplicare a legii din Uniunea Europeană.

Aceste măsuri vor întări capacitatea agențiilor de a răspunde eficient la provocările de securitate contemporane.

În ceea ce privește activitățile agenției **eu-LISA** acestea ar putea fi completate prin dezvoltarea unui centru de operațiuni de securitate cibernetică, care să fie dedicat unei monitorizări, precum și prin implementarea unor tehnologii avansate de securitate, cum ar fi inteligența artificială și machine learning, pentru detectarea pro activă a amenințărilor cibernetice și prevenirea atacurilor.<sup>52</sup>

O altă propunere de îmbunătățire a performanțelor agenției **eu-LISA** se referă la dezvoltarea și implementarea unor standarde și arhitecturi comune pentru toate sistemele IT administrate de **eu-LISA**, în vederea facilitării integrării datelor între diferitele sisteme, precum și la crearea unor parteneriate strânse cu alte agenții și organizații relevante pentru partajarea datelor în timp real.

---

<sup>52</sup> <https://www.enisa.europa.eu/> accesat la data de 01.07.2024

Și în domeniul dezvoltării capacităților și formării continue consider că o dezvoltare a unor programe de formare continuă pentru personalul **eu-LISA**, concentrându-se pe noile tehnologii și practici de securitate cibernetică, precum și lărgirea arealului de parteneriate cu universități și institute de cercetare în domeniul IT, pot conduce la o creștere semnificativă a performanțelor agenției.

În concluzie opinăm faptul că implementarea acestor propuneri vor facilita îmbunătățirea activităților **eu-LISA**, creionându-se astfel premisele faptului că agenția va rămâne la vârful tehnologiei și al securității în gestionarea sistemelor IT la scară largă.

În contextul actual, prin consolidarea securității ciberetice, a îmbunătățirii interoperabilității, a dezvoltării capacităților și a formării continue, **eu-LISA** va putea reacționa mai eficient la provocările prezente și viitoare.

Și agenția **Frontex** este una dintre principalele agenții europene care joacă un rol deosebit de important în gestionarea frontierelor externe ale Uniunii Europene pe de-o parte, cât și în coordonarea răspunsurilor la problemele legate de migrație și securitate, pe de cealaltă parte.

Ca urmare a multiplelor analize și cercetări pe care le-am efectuat cu privire la atribuțiile și îndatoririle agenției Frontex, revenim cu o serie de propuneri referitoare la **consolidarea securității și monitorizării frontierelor, îmbunătățirea cooperării și a comunicațiilor, formarea și dezvoltarea profesională** precum și la **managementul migrației și protecția drepturilor omului**.

În ceea ce privește consolidarea securității și monitorizării frontierelor opinăm faptul că implementarea și extinderea utilizării tehnologiilor avansate de supraveghere, cum ar fi dronele, camerele termice și sistemele de recunoaștere facială, conduc fără doar și poate la o creștere majoră a gestionării problematicilor legate de frontiera externă și internă a Uniunii Europene.

Pentru îmbunătățirea cooperării și a comunicațiilor se pot crea centre regionale de cooperare unde reprezentanți ai statelor membre și ai altor agenții relevante pot colabora în mod direct pentru a răspunde rapid la incidentele de la frontieră.

Mai mult se pot implementa sisteme de comunicații care să permită schimbul rapid și securizat de informații între Frontex și agențiile de frontieră naționale.

Formarea și dezvoltarea profesională reprezintă punctul cheie pe care orice instituție sau organizație trebuie să-l conștientizeze și să-l finanțeze.

Astfel prin programe de formare continuă și exerciții comune și simulări, personalul Frontex și agențiile de frontieră naționale vor beneficia de un bagaj nou de cunoștințe în domeniul tehnologiilor, a legislației privind drepturile omului și gestionarea crizelor precum și în domeniul cooperării.

Nu în ultimul rând dorim să facem câteva referiri cu privire la domeniul managementul migrației și protecția drepturilor omului, unde îndrăznim să subliniem importanța sprijinului pentru refugiați și migranți prin implementarea unor programe specifice și dezvoltarea colaborării cu diferite ONG-uri, pentru a monitoriza și asigura respectarea drepturilor omului în toate operațiunile de frontieră.

Și în acest caz, prin implementarea unor astfel de propuneri, se poate ajunge la o îmbunătățire semnificativa a activităților **Frontex**, asigurându-se astfel o gestionare mai bună a frontierelor externe ale Uniunii Europene.

O altă agenție europeană, care joacă un rol deosebit de important în ceea ce privește facilitarea cooperării judiciare între statele membre ale Uniunii Europene, este agenția Eurojust.

Pentru ca această agenție să poată aduce îmbunătățiri majore în ceea ce privește eficiența și eficacitatea activităților sale, Eurojust trebuie să asigure implementarea unor măsuri ce privesc

**consolidarea cooperării și a comunicării, îmbunătățirea capacităților de analiză și date, formarea și dezvoltarea profesională precum și extinderea cooperării internaționale.**

Referitor la prima propunere, respectiv la consolidarea cooperării și a comunicării, doresc să aduc în atenție necesitatea dezvoltării unei platforme securizate de comunicare pentru schimbul rapid și sigur de informații între procurori și autoritățile judiciare din statele membre ale Uniunii Europene precum și organizarea de întâlniri periodice și conferințe pe diferite teme în vederea facilitării de schimburi de bune practici și de dezbateri în domeniul criminalității transfrontaliere.

O a doua sugestie se referă la **îmbunătățirea capacităților de analiză și date**, domeniu ce poate fi completat prin îmbunătățirea capacităților de analiză și date.

În acest sens ar trebui aduse în discuție pe de-o parte, implementarea tehnologiilor de big data și inteligență artificială în vederea creării unei analize privind volumele mari de date în vederea identificării tendințelor și a modelelor de criminalitate, iar pe de cealaltă parte, crearea unor sisteme de date interconectate, care să permită accesul rapid la informațiile relevante pentru investigațiile penale.

Și în cazul de față, formare și dezvoltare profesională a procurorilor și a judecătorilor joacă un rol esențial pentru dezvoltarea formării lor continue, concentrându-se pe noile tehnologii, metode de investigație și aspecte de noutate în dreptul internațional. Mai mult, cooperarea judiciară se va consolida prin participarea acestora la diferite schimburi de experiență și stagii de practică.

Un alt punct esențial, pentru îmbunătățirea performanțelor acestei agenții europene, se referă la extinderea cooperării internaționale cu țări non-UE și organizații internaționale, atât în vederea combaterii criminalității transfrontaliere cât și a facilitării extrădărilor și a cooperării judiciare internaționale.

Este important de menționat faptul că toate aceste propuneri nu pot decât să contribuie la îmbunătățirea activităților Eurojust, fiind convinși de faptul că agenția va rămâne un pilon central în ceea ce privește cooperarea judiciară la nivel european și internațional.

Printr-o astfel de consolidare în ceea ce privește domeniul comunicării, îmbunătățirea capacităților de analiză, formarea continuă a personalului și extinderea cooperării internaționale, Eurojust va poate răspunde mult mai eficient tuturor provocărilor actuale și viitoare în domeniul justiției penale.

O ultimă agenție europeană cu impact direct în ceea ce privește sfera afacerilor interne se referă la **Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)**.

Și această agenție joacă un rol esențial în gestionarea și coordonarea politicilor de azil în întreaga Uniune Europeană.

Și în cazul de față doresc să aduc în discuție câteva propuneri care să creeze premisele îmbunătățirii activităților **EUAA**, respectiv consolidarea procedurilor de azil, îmbunătățirea capacităților de răspuns, formarea și dezvoltarea profesională și nu în ultimul rând cooperarea internațională.

Referitor la consolidarea procedurilor de azil doresc să aduc în atenție ca și propunere de îmbunătățire a activităților sale dezvoltarea unor ghiduri standardizate și proceduri armonizate pentru toate statele membre, în vederea asigurării unei coerențe echitabile în ceea ce privește procesul de azil.

Mai mult, putem observa necesitatea implementării unui sistem digitalizat care să poată gestiona pe de-o parte cererile de azil, iar pe de cealaltă parte să permită urmărirea în timp real a progresului fiecărei cereri.

O altă propunere se referă la crearea unor centre de primire și procesare bine echipate și amplasate strategic, care să poată oferi condiții decente pentru solicitanții de azil și care să poată

contribui la procesarea rapidă a cererilor. Tot în cadrul îmbunătățirii capacităților de răspuns, trebuie avută în vedere și formarea de echipe mobile de experți în azil, care să poată fi trimise rapid în statele membre, acolo unde există un aflux mare de solicitanți de azil.

Bineînțeles, și în cazul de față, formarea și dezvoltarea profesională joacă un rol foarte important. Astfel, prin dezvoltarea unor parteneriate de colaborare cu universități și institute de cercetare se pot crea și dezvolta cursuri avansate în domeniul azilului.

Mai mult, prin organizarea de programe de formare continuă pentru personalul cu atribuții în domeniul cererilor de azil, se poate ajunge la o înțelegere mult mai aprofundată în domeniul drepturilor omului, protecției internaționale precum și în noile proceduri de azil.

La fel ca și în cazul celorlalte agenții prezentate cooperarea internațională poate și în cazul de față să conducă la o îmbunătățire evidentă a activităților sale prin extinderea arealului de cooperare cu organizații internaționale precum UNHCR, IOM și alte agenții relevante pentru a împărtăși cele mai bune practici și a răspunde la crizele de azil.

Aceste propuneri vor contribui fără doar și poate la îmbunătățirea activităților **EUAA**, astfel încât agenția să poată răspunde eficient provocărilor actuale și viitoare în domeniul azilului.

Prin standardizarea și digitalizarea procedurilor, îmbunătățirea capacităților de răspuns, formarea continuă a personalului dar și a cooperării internaționale, **EUAA** poate să ofere un sprijin mai consistent statelor membre precum și o protecție adecvată solicitanților de azil.

Agențiile și organismele europene sunt esențiale în ceea ce privește implementarea și supravegherea politicilor Uniunii Europene.

Totuși, după cum am putut observa, există loc pentru îmbunătățiri în ceea ce privește resursele financiare și umane, tehnologiile avansate, formarea și dezvoltarea continuă și nu în ultimul rând cooperarea internațională.

Adaptarea acestor agenții la noile provocări precum și consolidarea capacităților lor operaționale sunt esențiale pentru a asigura securitatea, sănătatea și bunăstarea cetățenilor europeni.

Este important de menționat faptul că relația de colaborare dintre agențiile europene din domeniul ordinii și siguranței publice și organizațiile internaționale precum INTERPOL, NATO, ONU și OSCE reprezintă asigurarea securității și stabilității pe continentul european și dincolo de acesta.

Pentru a exemplifica cele menționate, mă voi referi la beneficiile directe, pe care agențiile europene Europol și Frontex le au, ca urmare a parteneriatului de colaborare în domeniul schimbului de informații. Acest schimb de informații este deosebit de important având în vedere necesitatea combaterii criminalității transfrontaliere dar și a terorismului.

Inclusiv cooperarea cu NATO, aduce odată cu ea posibilitatea agențiilor europene să participe la exerciții comune și să beneficieze de capacitățile de răspuns rapid ale alianței. Aceasta include gestionarea crizelor și desfășurarea de operațiuni în teatre de conflict, îmbunătățind pregătirea și interoperabilitatea forțelor de securitate.

O altă oportunitate, care a izvorât din cooperarea agențiilor europene cu organizațiile internaționale, se regăsește și prin colaborarea acestora cu ONU, în special prin agențiile sale, cum ar fi UNHCR și UNODC, care ajută la protejarea drepturilor fundamentale ale persoanelor vulnerabile și la implementarea inițiativelor globale de combatere a traficului de persoane și a corupției.

Parteneriatul cu OSCE facilitează dezvoltarea și implementarea standardelor comune în domeniul securității publice. OSCE oferă stabilitate și securitate în Europa prin proiecte de consolidare a capacităților și monitorizare a respectării drepturilor omului.

PUNCT ȘI DE LA CAPĂT. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

Ca și concluzie, cooperarea intensă și bine coordonată dintre agențiile europene și organizațiile internaționale prezentate este una extrem de importantă pentru o abordare generală a provocărilor de securitate moderne.

Prin **schimbul de informații, coordonarea operațională, promovarea drepturilor omului și îmbunătățirea standardelor de securitate**, toate aceste parteneriate contribuie fără doar și poate **la creșterea securității și stabilității în Europa și la nivel global.**

**ANEXE**

ANEXA 1

ANEXA 2 - rata de dependență energetică a statelor membre

ANEXA 3

ANEXA 4 - cronologia relațiilor României cu Uniunea Europeană conform tabelului

ANEXA 5 - Organigrama FRONTEX

ANEXA 6 - depistarea trecerii ilegale la frontierele externe ale UE

ANEXA 7 - Organigrama Europol

ANEXA - schimbul de informații între instituțiile și autoritățile de aplicare a legii din statele membre UE

ANEXA 9 - Ultimele tendințe în materie de azil - Cereri în aprilie 2024 în funcție de țara de origine

**BIBLIOGRAFIE**

Legislație națională

- HG nr. 639 din 20 iunie 2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Inspectoratului General pentru Imigrări (formă actualizată mai 2019)
- Legea nr. 218 din 2002 - privind organizarea și funcționarea Poliției Române
- Legea nr. 550/2004, privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române stabilește statutul, atribuțiile și competențele instituției, organizarea și conducerea, drepturile și obligațiile personalului Jandarmeriei Române
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 104 din 27 iunie 2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române;
- Ordonanță de urgență nr. 55 din 20 iunie 2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative (formă actualizată ianuarie 2024).
- Legea nr. 141 din 12 iulie 2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, Monitorul Oficial nr. 498 din 19 iulie 2010
- LEGE nr. 303 din 15 noiembrie 2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, EMITENT PARLAMENTUL ROMÂNIEI, Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 1102 din 16 noiembrie 2022

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

- LEGE nr. 305 din 15 noiembrie 2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, EMITENT PARLAMENTUL ROMÂNIEI, Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 1105 din 16 noiembrie 2022

Legislație internațională

- Decizia consiliului uniunii europene din 25 aprilie 2005 privind admiterea în Uniunea Europeană a Republicii Bulgaria și a României
- Regulamentul (UE) 2015/2219 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) și de înlocuire și de abrogare a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului
- Regulamentul (UE) 2018/1726 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006 și a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011
- Regulamentul (UE) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și de înlocuire și abrogare a Deciziei 2002/187/JAI a Consiliului
- Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624
- Regulamentul (UE) 2021/2303 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 decembrie 2021 privind Agenția Uniunii Europene pentru Azil și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 439/2010
- Regulamentul (UE) 2022/991 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2016/794 în ceea ce privește cooperarea Europol cu părțile private, prelucrarea datelor cu caracter personal de către Europol în sprijinul anchetelor penale și rolul Europol în materie de cercetare și inovare
- Rezoluția Legislativă a Parlamentului European privind cererea României de aderare la Uniunea Europeană (AA1/2/2005 - C6-0086/2005 - 2005/0902(AVC))

**TRATATE, MONOGRAFII**

- Angela Filote. "Politica de vecinătate a Uniunii Europene". Editura Polirom, 2015 – **Monografie**
- Mirela Mureșan. "Agențiile Uniunii Europene: Structuri, competențe și rol". Editura C.H. Beck, 2016. – **Monografie**
- Pereș, L.G., Legislație Schengen, , Ed. Sitech, Craiova 2016 - Curs Universitar
- **Tratatul** de aderare a Republicii Bulgariei și a României (2005)
- **Tratatul** de la Amsterdam
- **Tratatul** de la Maastricht
- **Tratatul** de la Roma (Tratat de instituire a Comunității Economice Europene)
- Vasile Pușcaș. "Uniunea Europeană între realități și perspective". Editura Polirom, 2010 – **Monografie**
- Zagaris, B. Economic integration, enforcement cooperation, and criminal justice harmonization. EU Justice and Home Affairs Council Make Progress on Several Areas, Ed. International Enforcement Law Reporter, 2021

**ARTICOLE, PUBLICAȚII, LUCRĂRI (STUDII) DE CERCETARE**

- Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene. "Raportul anual 2021 privind drepturile fundamentale." Viena, 2021

PUNCT ȘI DE LA CAPĂT. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

- Agenția Uniunii Europene de Pregătire în Materie de Aplicare a Legii, Analiza Operațională a Nevoilor de Pregătire pentru traficul de ființe umane, Budapesta, 2021
- Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor IT la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA). "Annual Report 2021." Tallinn, 2021
- Andreea Tobias (16 noiembrie 2022), Ciucă, despre Schengen: Am îndeplinit criteriile din 2011. Suntem pregătiți, Mediafax.ro
- CEPOL, Catalogul de Pregătire 2022
- CEPOL, OTNA domeniul cooperării în materie de aplicare a legii, schimbul de informații și interoperabilitate, 2021
- Coman, I.-M., Bădiță, A.-G., & Țupulan, M.-C, Vulnerabilities of EU Large-Scale IT Systems Used in Law Enforcement Cross-Border Information Exchange, International Conference on Cybersecurity and Cybercrime, nr. 7, 2020, pp. 13–18
- Comisia Europeană, Direcția Generală Migrație și Afaceri Interne, Studiu de fezabilitate al unui registru comun de identitate (CIR) : rezumat al managementului, Oficiul pentru Publicații, 2018
- Comisia Europeană. "Schengen Information System (SIS) Report 2020." Bruxelles, 2020
- Comitetul pentru combaterea terorismului al Consiliului Europei (CDCT), Raport privind amenințările teroriste emergente în Europa
- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social, și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategie UE pentru abordarea criminalității organizate 2021-2025
- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social, și Comitetul Regiunilor asupra Agendei UE și Planul de acțiune privind drogurile 2021-2025
- Conf.univ.dr. CIUCĂ Liviu – Bogdan, Conferință științifică „Provocări și strategii în ordinea și siguranța publică”, editura Universitară, articol „ Siguranța și ordinea publică – evoluție legislativă”, 2014.
- Dora Kostakopoulou și Debra M. Stephenson „The Area of Freedom, Security and Justice in the Enlarged Europe"
- Epure, V.-I., Cooperarea Polițienească Europeană pentru Menținerea Ordinii și Siguranței Publice. Tratatul de la Prüm, Teză de doctorat, București, 2018
- EU External Relations Law and Policy in the Post-Lisbon Era. Cambridge University Press, 2012.
- European External Action Service. EU Strategy for Cooperation in the Black Sea. European External Action Service, 2022.
- Europol, European Union Terrorism Situation and Trend Report, Europol, 2020;
- Europol, Evaluarea amenințării pe care o reprezintă criminalitatea organizată pe internet la nivelul UE 2021, Biroul de Publicare al UE, Luxemburg, 2021
- Europol. „European Union Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) 2021.” Haga, 2021
- Europol. "SOCTA: Serious and Organised Crime Threat Assessment 2021." Haga, 2021.
- Fiodorova, A., Information exchange and EU law enforcement, Routledge, New York, 2018
- Institutul de Studii Europene. "Cooperarea Internațională în Gestionarea Frontierelor în Contextul Aderării României la Spațiul Schengen." Editura Universității din București, 2018.
- International Energy Agency. Energy Efficiency 2022: Analysis and Outlooks to 2023.
- International Renewable Energy Agency. Global Renewable Energy Policies and Measures Database. International Renewable Energy Agency, 2022.
- Interpol. "Annual Report 2021." Lyon, 2021
- Ioan Mircea Pașcu. "Aderarea României și Bulgariei la Spațiul Schengen: Perspective și Provocări." Editura Curtea Veche, 2015
- Ioana Vădăsan, Instituțiile și Economia Uniunii Europene, Editura Universității de Vest, Timișoara, 2006.
- Ionuț OSIAC, Criminalitatea Transfrontalieră – Risc Major la Adresa Securității Naționale, Editura Universității Naționale CAROL I, 2011

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

- José M. Magone, *Contemporary European Politics. A Comparative Introduction*, Routledge, 2019, editia II.
- Mihai Berinde, Adriana Giurgiu, *Aderarea României la Uniunea Europeană*, Editura Universității din Oradea, 2007
- NATO Secretary General's Annual Report 2021 ([https://www.nato.int/nato\\_static\\_fl2014/assets/pdf/2022/3/pdf/sgar21-en.pdf](https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/3/pdf/sgar21-en.pdf))
- Nicolae Cristian ENE, *Migrație și Securitate*, Teză de Doctorat, Universitatea Națională de Apărare „Carol I” București, 2011
- Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE). "Annual Report 2021." Viena, 2021
- Paul LAMY și Nicole GNESOTTO, *Încotro se îndreaptă lumea? O viziune europeană asupra noii ordini mondiale*, editura Niculescu, 2017
- Piattoni, Simona. *The Theory of Multi-level Governance: Conceptual, Empirical, and Normative Challenges*. Oxford University Press, 2010.
- POPESCU, A.M., „Importanța cooperării polițienești internaționale”, *Acta Universitatis George Bacovia. Juridica - Volume 3. Issue 2/2014*
- Raportul Comisiei Europene privind progresele înregistrate de România în pregătirea pentru aderarea la Spațiul Schengen, 2020.
- Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac”
- Simon, Duke, „The elusive quest for European security”, editura Palgrave Macmillan, Londra, 2000
- Stephen Woolcock, *European Union economic diplomacy: the role of the EU in external economic relations*, Routledge, 2012, I ediție.
- Steve Peers, Tamara Hervey, Jeff Kenner și Angela Ward, „European Union Law and Policy in the Area of Freedom, Security and Justice"
- Transparency International. "Corruption Perceptions Index 2021." Berlin, 2021
- Treaty Organization (North Atlantic NATO). "Annual Report 2021." Bruxelles, 2021
- Walter J.M. Kickert și Tiina Randma-Liiv (Eds.). *European Union Co-ordination and Policy-Making: Comparative Reflections and Empirical Insights*. Routledge, 2018.
- Zagaris, B. *Economic integration, enforcement cooperation, and criminal justice harmonization. EU Justice and Home Affairs Council Make Progress on Several Areas*, Ed. International Enforcement Law Reporter, 2021

**Surse Online:**

- <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%2014469%202005%20REV%204/EN/pdf>
- <https://data.europa.eu/data/datasets/schengen-information-system-sis-statistics?locale=en>
- <https://dexonline.ro/definitie/politic%C4%83/definitii>
- <https://euaa.europa.eu/#reciteEnable>
- <https://euaa.europa.eu/asylum-report-2023/32-training-and-professional-development>
- <https://euaa.europa.eu/asylum-report-2024/531-assessment-euaa-operational-support-2023>
- <https://euaa.europa.eu/publications/annual-general-report-2021>
- <https://euaa.europa.eu/training-catalogue/monitoring-and-evaluation-resettlement-and-humanitarian-admission-programs>
- <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:11992M/TXT>
- <https://eur-lex.europa.eu/RO/legal-content/glossary/schengen-agreement-and-convention.html>
- <https://eur-lex.europa.eu/RO/legal-content/summary/eurodac-european-system-for-the-comparison-of-fingerprints-of-asylum-applicants>.

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

- <https://eur-lex.europa.eu/RO/legal-content/summary/eurodac-european-system-for-the-comparison-of-fingerprints-of-asylum-applicants>.
- <https://eur-lex.europa.eu/RO/legal-content/summary/european-border-surveillance-system-eurosur.html>
- <https://eur-lex.europa.eu/RO/legal-content/summary/rules-for-access-to-the-eu-s-visa-information-system>
- [https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/treaty\\_on\\_european\\_union\\_en.pdf](https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/treaty_on_european_union_en.pdf) /
- [https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/treaty\\_of\\_amsterdam\\_en.pdf](https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/treaty_of_amsterdam_en.pdf)
- [https://european-union.europa.eu/easy-read\\_ro](https://european-union.europa.eu/easy-read_ro)
- [https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-union-agency-operational-management-large-scale-it-systems-area-freedom-security-and\\_ro](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-union-agency-operational-management-large-scale-it-systems-area-freedom-security-and_ro)
- [https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu\\_ro](https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu_ro)
- <https://fra.europa.eu/ro/publication/2022/directiva-ue-2017541-privind-combaterea-terorismului-impactul-asupra-drepturilor>
- [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021-opinions\\_ro.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021-opinions_ro.pdf)
- [https://home-affairs.ec.europa.eu/index\\_en?prefLang=ro&wt-search=yes](https://home-affairs.ec.europa.eu/index_en?prefLang=ro&wt-search=yes)
- [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-information-system/what-sis-and-how-does-it-work\\_ro](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-information-system/what-sis-and-how-does-it-work_ro)
- <https://igi.mai.gov.ro/vizita-delegatiei-agentiei-uniunii-europene-pentru-azil-la-inspectoratul-general-pentru-imigrari/>
- <https://op.europa.eu/webpub/com/eu-in-12-lessons/ro/>
- [https://romania.representation.ec.europa.eu/despre-noi/scurt-istoric-al-relatiilor-dintre-romania-si-uniunea-europeana\\_ro](https://romania.representation.ec.europa.eu/despre-noi/scurt-istoric-al-relatiilor-dintre-romania-si-uniunea-europeana_ro)
- [https://romania.representation.ec.europa.eu/despre-noi/scurt-istoric-al-relatiilor-dintre-romania-si-uniunea-europeana\\_ro](https://romania.representation.ec.europa.eu/despre-noi/scurt-istoric-al-relatiilor-dintre-romania-si-uniunea-europeana_ro)
- [https://romania.representation.ec.europa.eu/news/romania-si-bulgaria-intra-spatiul-schengen-2024-03-30\\_ro](https://romania.representation.ec.europa.eu/news/romania-si-bulgaria-intra-spatiul-schengen-2024-03-30_ro)
- [https://romania.representation.ec.europa.eu/news/romania-si-bulgaria-intra-spatiul-schengen-2024-03-30\\_ro](https://romania.representation.ec.europa.eu/news/romania-si-bulgaria-intra-spatiul-schengen-2024-03-30_ro)
- <https://www.caleaeuropeana.ro/daniel-buda-il-citeaza-pe-jean-monnet-pentru-a-sublinia-importanta-comunicarii-cu-cetatenii-ue-nu-coalizam-state-noi-unim-oameni/>
- <https://www.cepola.europa.eu/documents/consolidated-annual-activity-report-2021>
- <https://www.cepola.europa.eu/ro>
- <https://www.cepola.europa.eu/scientific-knowledge-research/cepola-research-science-conferences>
- [https://www.eeas.europa.eu/eeas/eastern-partnership\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/eastern-partnership_en)
- <https://www.enisa.europa.eu/>
- <https://www.eulisa.europa.eu/Activities/Large-Scale-It-Systems/Eurodac>
- <https://www.eulisa.europa.eu/Publications/Reports/Eurodac>
- <https://www.eulisa.europa.eu/Publications/Reports/Eurodac%202021%20Statistics%20-%20Report.pdf>
- <https://www.eulisa.europa.eu/Publications/Reports/Eurodac%20Annual%20Report%202021%20Factsheet.pdf>
- <https://www.eurojust.europa.eu/news/chief-prosecutors-western-balkans-strengthen-cooperation-fight-cross-border-crime#:~:text=The%20first%20ever,today%20in%20Budva>
- <https://www.eurojust.europa.eu/news/chief-prosecutors-western-balkans-strengthen-cooperation-fight-cross-border->

PUNCT ȘI DE LA CAPĂȚ. O NOUĂ ABORDARE STRATEGICĂ A POLITICILOR DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

- <https://www.eurojust.europa.eu/news/chief-prosecutors-western-balkans-strengthen-cooperation-fight-cross-border-crime>
- <https://www.eurojust.europa.eu/news/meeting-mutual-legal-assistance-cooperation-between-european-union-and-united-kingdom>
- <https://www.eurojust.europa.eu/ro/publication/digital-information-exchange-terrorism>
- <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/ro/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-amsterdam>
- <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/ro/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/maastricht-treaty>
- <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/ro/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-rome>
- <https://www.europol.europa.eu/about-europol:ro>
- <https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Consolidated%20Annual%20Activity%20Report%202021.PDF>
- <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment-socta-2021>
- <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2021-te-sat>
- <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment-socta-2021>
- <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2021-te-sat>
- <https://www.frontex.europa.eu/about-frontex/who-we-are/tasks-mission/?etran=s=ro>
- <https://www.interpol.int/How-we-work/Notices/About-Notices>
- <https://www.interpol.int/How-we-work/Notices/About-Notices#:~:text=Types%20of%20Notice,Council%20Sanctions%20Committees>
- <https://www.interpol.int/Resources/Documents#Annual-Reports>
- <https://www.mae.ro/node/1542>
- <https://www.mae.ro/node/55122>
- <https://www.mai.gov.ro/declaratia-ministrului-afacerilor-interne-catalin-predoiu-despre-modul-in-care-mai-este-pregatit-pentru-aderarea-romaniei-la-spatiul-schengen/>
- <https://www.mai.gov.ro/programe-si-strategii/>
- <https://www.mai.gov.ro/wp-content/uploads/2022/05/Raport-periodic-de-activitate-MAI-2021.pdf>
- [https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics\\_194048.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_194048.htm)
- [https://www.nato.int/nato\\_static\\_fl2014/assets/pdf/2022/3/pdf/sgar21-en.pdf](https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/3/pdf/sgar21-en.pdf)
- [https://www.nato.int/nato-welcome/index\\_ro.html](https://www.nato.int/nato-welcome/index_ro.html)
- [https://www.ohchr.org/sites/default/files/UDHR/Documents/UDHR\\_Translations/rum.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/UDHR/Documents/UDHR_Translations/rum.pdf)
- <https://www.osce.org/annual-report/2021>
- <https://www.osce.org/border-management>
- <https://www.osce.org/files/f/documents/d/d/347021.pdf>
- <https://www.osce.org/who-we->
- <https://www.transparency.org/en/publications/corruption-perceptions-index-2021>
- <https://www.un.org/en/about-us>
- <https://www.un.org/en/our-work/deliver-humanitarian-aid>
- <https://www.un.org/en/our-work/maintain-international-peace-and-security>
- <https://www.un.org/en/our-work/support-sustainable-development-and-climate-action>
- <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2021.html>